

Las entrañas del contrabando de ganado de Centroamérica hacia México

#GanadoYCrimen



Las entrañas del contrabando de ganado de Centroamérica hacia México

Mayo 2022

Autores:

Victoria Dittmar – Gerente de proyecto

Parker Asmann – Investigador principal

**Rodrigo Soberanes y Helen Montoya contribuyeron a este estudio con extenso reporte e investigación de campo en el sur de México y el noreste de Honduras.*

**Alex Papadovassilakis contribuyó con investigación de campo en la Reserva de la Biósfera Maya en Guatemala.*

**Santiago Previde, Aitana Aizpurua y Max Radwin contribuyeron con investigación de escritorio y entrevistas a distancia.*

Diagramación y diseño:

Ana Isabel Rico, Juan Jose Restrepo, Maria Isabel Gaviria – Diseño gráfico

Elisa Roldán – Directora creativa

Proceso editorial:

Chris Dalby – Editor en jefe

Gabrielle Gorder, Diego García, María Luisa Valencia – Traducción

Henry Shuldiner – Verificación de hechos

Tabla de contenidos

1	Resumen ejecutivo	5
2	Patrones de cría ilegal y contrabando de bovinos	7
	Dimensión y alcance del tráfico de ganado	8
	Puntos críticos de producción ilegal de ganado	11
	<i>Reserva Biológica Indio Maíz</i>	11
	<i>Reserva de la Biosfera Bosawás</i>	13
	<i>Reserva de la biosfera Río Plátano</i>	16
	<i>Reserva de la Biosfera Maya</i>	18
	Rutas de tránsito y mecanismos de contrabando	20
	Mercados domésticos e internacionales	25
3	Regulaciones existentes e instrumentos legales	29
	Regulaciones ambientales y sobre la tierra.....	29
	Movimiento doméstico de ganado: registro, seguimiento y transporte.....	32
	Movimiento transnacional de ganado	35
4	Cadena de valor del tráfico de ganado	38
	Cría: Los ‘colonos’ y los grandes terratenientes	39
	Contrabando: Los ‘coyotes’	41
	Blanqueo	44

Comercialización: las empresas cárnicas	48
Crimen organizado	51
<i>Organizaciones narcotraficantes</i>	51
<i>Traficantes de tierras</i>	53
<i>Tala ilegal y tráfico de madera</i>	54
<i>Redes criminales depredadoras</i>	56

5 Retos para detener el tráfico de ganado 57

6 Oportunidades de intervención 63

Recomendaciones generales	63
Recomendaciones específicas: cadena de tráfico de ganado	66
Glosario de siglas y abreviaturas	71

1

Resumen ejecutivo

La expansión de la cría ilegal de ganado bovino amenaza tierras de reservas naturales en Nicaragua, Honduras y Guatemala. Esta actividad provoca impactantes niveles de deforestación, degradación irreversible del medio ambiente y violencia hacia las comunidades indígenas, todo ello mientras alimenta un mercado criminal que genera ganancias por millones de dólares. Una parte de este ganado se introduce de contrabando a México, donde alimenta la demanda doméstica de carne o se mezclan con exportaciones de carne de res con destino a Estados Unidos.

Este informe, producido por InSight Crime, sigue la cadena de tráfico de ganado de Centroamérica a México y ofrece un panorama de cómo funciona este mercado ilícito. Estima la dimensión y el alcance de la industria, señala los puntos críticos de ganadería ilegal y las rutas de contrabando, identifica los principales actores que participan en la cadena de valor, analiza dónde y cómo esta actividad se superpone con otras economías criminales, y ofrece recomendaciones a los gobiernos para afrontar el problema.

Los hallazgos se desprenden de una investigación de 14 meses de duración, que incluyó investigación de escritorio, entrevistas telefónicas y en persona, y trabajo de campo en los estados de Veracruz, Tabasco y Chiapas, en México; la Reserva de la Biósfera del Río Plátano en Honduras, y la Reserva de la Biosfera Maya, en Guatemala. Nuestras fuentes incluyen autoridades locales, nacionales e internacionales, ganaderos y líderes sindicales del sector ganadero, antiguos compradores de ganado de contrabando, veterinarios, líderes indígenas, guardaparques, residentes de las reservas naturales, activistas ambientales y expertos académicos. La mayoría pidió que se mantuviera su anonimato para su protección. También consultamos datos oficiales de gobierno, estudios realizados por académicos y organizaciones no gubernamentales e informaciones de prensa.

Por un lado, la industria ganadera ilícita se alimenta del tráfico global de carne de res en auge, que opera en su mayoría sin supervisión en la región y ha llevado a varios productores a ingresar al mercado negro. Pero, por otro lado, el tráfico de ganado también obedece a diversos intereses criminales: es un mecanismo de toma de control de territorios y lavado de dinero por parte de narcotraficantes; ofrece una oportunidad de negocios a estructuras de tráfico de tierras y madera para explotar las reservas naturales ricas en recursos naturales; y brinda otra oportunidad a grupos criminales depredadores de obtener rentas criminales y diversificar sus fuentes de ingresos.

Diversos actores intervienen en la cadena de tráfico de ganado. Empresarios, narcotraficantes y grandes ganaderos administran la producción de ganado en las reservas por medio de representantes y actores armados encargados de la protección de los potreros. Redes de intermediarios, mayoristas y contrabandistas, conocidos coloquialmente como coyotes, se vinculan en un proceso continuo de compra y venta para trasladar los semovientes de un país a otro. Funcionarios corruptos facilitan el blanqueo del ganado introduciéndolo a la cadena de suministro legal para que al llegar a los mataderos y empresas cárnicas, estas organizaciones puedan alegar negación plausible, ante la inexistencia de evidencia sólida o un rastro documental del origen ilícito del ganado.

Aunque los países considerados en el presente estudio tienen marcos legales robustos en papel, enfrentan desafíos importantes para enfrentar el mercado ilícito de ganado. La mayoría de estos retos tienen que ver con el hecho de que el tráfico de ganado no es una prioridad para las autoridades, pero las dificultades también se desprenden de una grave falta de coordinación entre los diferentes organismos involucrados en la regulación de la industria pecuaria. La corrupción sistémica, la violencia y la amenaza de las organizaciones criminales también contribuyen a la relativa facilidad con la que el contrabando de ganado puede actuar casi sin interrupciones, pues pocos tienen confianza en las autoridades para denunciar actividades ilegales.

En ese sentido, crear conciencia sobre el problema, no solo en la población general, sino entre diferentes organismos de gobierno, es uno de los primeros pasos que deben tomarse. En el mediano y largo plazo, los gobiernos deben encaminar sus esfuerzos al mejoramiento de la transparencia, fortaleciendo la coordinación entre actores e incentivar la entrada de los productores de ganado al marco legal. Los entes encargados de regular la industria pecuaria deben reforzar sus procedimientos de verificación de antecedentes a las empresas cárnicas y exigir un proceso transparente de abastecimiento. Finalmente, la comunidad internacional debe responsabilizar a los gobiernos regionales si facilitan o asumen una posición permisiva hacia la cría ilegal y el tráfico de bovinos, que contribuyen a sus devastadoras consecuencias.

2

Patrones de cría ilegal y contrabando de bovinos

Las reservas naturales Bosawás e Indio Maíz en Nicaragua, la reserva Río Plátano en Honduras y la Reserva de la Biosfera Maya en Guatemala representan unos de los ecosistemas naturales más extensos e importantes del continente. Estas reservas se ven amenazadas por la cría extensiva de ganado, que contribuye a la deforestación, degradación del suelo y la pérdida de vida silvestre, el deterioro de los cuerpos de agua y el desplazamiento de comunidades indígenas.

La mayoría de las actividades agrícolas son objeto de estrictas restricciones en estas áreas, pues están protegidas por acuerdos internacionales de protección de la biodiversidad, leyes ambientales nacionales y leyes que protegen los derechos sobre la propiedad común de la tierra para las comunidades indígenas. Sin embargo, la ganadería se usa como fachada para diversos intereses criminales que convergen en estos espacios, como el narcotráfico, el lavado de dinero, el tráfico de tierras y el tráfico de madera.

Una parte de los semovientes criados en las reservas naturales se trafican a México para cubrir la demanda interna de ese país y otra parte de esa carne de res procesada se exporta a otros países, incluido Estados Unidos. Esto es, en parte, resultado de la globalización del comercio de ganado en la región. Tras la aprobación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en 1994, México se convirtió en un gran exportador de ganado y carne de res hacia Estados Unidos y posteriormente a otros mercados. Esto creó la presión sobre la cadena de suministro mexicana de producir ganado suficiente para cubrir la demanda local e internacional, una demanda que, en parte, ha sido cubierta por el contrabando de ganado desde Centroamérica.¹

Esta demanda también genera un sector criminal muy organizado, que involucra redes de contrabando fuertemente armadas.

1 Yankuic Galvan-Miyoshi, Robert Walker y Barney Warf, “Land Change Regimes and the Evolution of the Maize-Cattle Complex in Neoliberal Mexico”, *Land* (2015), 4, pp. 754-777.

Dimensión y alcance del tráfico de ganado

Debido a la ilegalidad en la que se cría el ganado en las reservas naturales, no hay consenso sobre la cantidad de reses en estos territorios. Sin embargo, hay varias formas de obtener un estimado aproximado. En total, se han deforestado unas 1,3 millones de hectáreas en los últimos 35 años, y de este territorio deforestado, cerca del 70 por ciento se destina a la cría de ganado.² Usando eso como base, y asumiendo que puede criarse al menos un ternero por hectárea,³ estimamos que el número de reses en la Reserva Indio Maíz será de 12.000, alrededor de 370.000 en la Reserva Bosawás, 65.000 en Río Plátano, y 440.000 en la Biosfera Maya. Estos bien pueden ser estimativos conservadores, dado que la productividad puede ser mayor en algunos criaderos ilícitos.⁴ Las razas de ganado en estos territorios son principalmente Cebú o Brahman, y se venden principalmente para carne y no para leche.⁵

Aún más difícil es establecer cuántas de esas reses se introducen de contrabando a México. Esto se debe a que es casi imposible rastrear los orígenes de los animales cuando estos se legalizan en la cadena legal de distribución. Sin embargo, hay algunos estimados. Con datos del gobierno mexicano, un equipo de investigadores académicos estimaba en 2015 que anualmente se exportaban unas 300.000 cabezas de ganado al centro y norte de México desde Chiapas, cuyo origen era Centroamérica. Los autores no estimaron un número total de ganado de contrabando que cruzaba la frontera, pero sí señalaron que era posible que grandes números de reses originarias de Centroamérica también entraran de contrabando a Tabasco y Campeche.⁶

Hasta cierto punto, las autoridades mexicanas corroboraron estos estimados, y dijeron a InSight Crime que unas 800.000 cabezas de ganado cruzan ilegalmente al país anualmente por medio de la frontera con Guatemala.⁷ En

2 Jennifer Devine, Nathan Currit, Yunuen Reygadas, Louise I. Liller, Gabrielle Allen, “Drug trafficking, cattle ranching and Land use and Land cover change in Guatemala’s Maya Biosphere Reserve”, *Land Use Policy*, vol. 95 (2020); WCS Newsroom, “Breaking: Honduran Government Announces Unprecedented Commitment to Protect Ancient City and Surrounding Rainforest”, *Wildlife Conservation Society*, 9 de noviembre de 2018.

3 El número de reses criadas en la reserva varía dependiente del propósito de la ganadería. En algunos casos, puede haber grandes cantidades de tierra con pocas reses, como en el caso de la Biósfera Maya, o puede haber mayor concentración de ganado, como en el caso de Indio Maíz. Entre una y dos cabezas de ganado se crían en promedio en las cuatro reservas. Entrevistas telefónicas de InSight Crime, activista ambiental en Indio Maíz, Nicaragua, 17 de junio de 2021; Jennifer Devine, profesora de la Universidad estatal de Texas, 20 de enero de 2022; Entrevistas de InSight Crime con residentes de la Reserva Río Plátano, Honduras, noviembre de 2021.

4 Entrevista telefónica de InSight Crime, activista ambiental en Indio Maíz, Nicaragua, 17 de junio de 2021.

5 Entrevistas de InSight Crime, criador de ganado en Palenque, Chiapas, México, 9 de octubre de 2021; Líder Miskito en Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 6 de noviembre de 2021.

6 Yankuic Galvan-Miyoshi, Robert Walker y Barney Warf, “Land Change Regimes and the Evolution of the Maize-Cattle Complex in Neoliberal Mexico”, *Land* (2015), 4, pp. 754-777.

7 Entrevista telefónica de InSight Crime, Francisco Javier Trujillo, Director jefe del SENASICA, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER), Ciudad de México, México, 19 de abril de 2021.

comparación, Guatemala exportó legalmente solo 7.234 cabezas de ganado a México en 2021. Antes de 2020, no había comercio regulado de ganado entre ambos países.⁸

El ganado de contrabando se introduce rápidamente a la cadena legal de suministro, se sacrifica y se procesa para convertirse en productos cárnicos, lo que representa una cifra del orden del 10 por ciento de la producción total de carne de res en México al año, según nuestros estimados.⁹ En comparación, las exportaciones mexicanas de carne de res a Estados Unidos en 2021 representaron cerca del 14 por ciento de la producción total del país.¹⁰ México es el tercer mayor proveedor extranjero de carne de res a Estados Unidos después de Canadá y Australia, y el décimo mayor exportador de reses en el mundo.¹¹ En 2021, México exportó alrededor de 300.000 toneladas de carne de res a Estados Unidos.¹² Una parte desconocida de la carne de res de origen ilícito también termina mezclada en estas exportaciones internacionales.¹³

De hecho, quienes más se lucran del tráfico de ganado parecen ser las redes responsables de coordinar el transporte y negociar las entregas entre actores en diferentes países.

El tráfico de ganado de Centroamérica a México es un negocio millonario. Si anualmente ingresan 800.000 cabezas de ganado al país y se venden por cerca de US\$400 por cabeza, el mercado ilícito genera US\$320 millones anuales.¹⁴ Pero cómo se distribuyen estas ganancias en la cadena de distribución es también difícil de calcular. Según investigaciones de InSight Crime, el tráfico de ganado en la región es menos rentable que otras economías criminales,

8 Datos suministrados a InSight Crime por el Ministerio de Agricultura y Ganadería de Guatemala. El gobierno mexicano reportó la importación de solo 6.569 cabezas de ganado ese mismo año, según información suministrada a InSight Crime por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER).

9 Con base en información suministrada por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER), el Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP), el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (SENASICA) y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

10 Cálculo basado en datos de importación de reses suministrados por el USDA y datos de producción de carne de res suministrados por el Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) de México.

11 Derrell S. Peel, “Mexican Beef Exports Continue to Grow”, Beef2Live, 28 de febrero de 2022.

12 USDA, “Livestock and Meat International Trade Data”, 2022.

13 Entrevista de InSight Crime, funcionario al servicio de la industria nacional pecuaria, Ciudad de México, México, 27 de enero de 2022; Oakland Institute, “Drivers of Violence Against Environment Defenders in Nicaragua”, [Presentación de PowerPoint]

14 Ganaderos locales entrevistados por InSight Crime en el sur de México mencionaron que una res introducida de contrabando a México se vende por unos US\$2 el kilo. Las vacas pesan unos 200 kg en promedio para el momento en que entran a México, por lo que pueden venderse en unos US\$400.

como el narcotráfico y el tráfico de madera. Lo cierto es que para gran parte de las redes criminales que participan en esta actividad, la producción y el traslado ilegales de semovientes representa una fuente de ingresos secundaria y puede ser más valiosa como medio para el tráfico de narcóticos y el lavado de las ganancias.¹⁵

De hecho, quienes más se lucran del tráfico de ganado parecen ser las redes responsables de coordinar el transporte y negociar las entregas entre actores en diferentes países. Calculamos que el valor anual de la compra y venta de semovientes en las reservas naturales de Centroamérica, por ejemplo, puede ascender a los US\$158 millones.¹⁶ Los intermediarios sin duda sacan su tajada: En 2013, una investigación del Ejército mexicano descubrió que, en un solo paso fronterizo entre Guatemala y México, la compraventa de reses de contrabando podía generar alrededor de US\$30,6 millones anuales.¹⁷

Hay numerosas empresas criminales auxiliares que se han desprendido del contrabando de ganado. Para citar solo un ejemplo en México, un arete de identificación para ganado se vende en US\$2,50. Pero en el mercado negro, se vende por al menos US\$25, según los ganaderos locales. Si cada una de las 800.000 cabezas de ganado introducidas de contrabando al país recibe un arete comprado en el mercado negro, solo esta parte del proceso de blanqueo de ganado valdría cerca de US\$18 millones anuales.

En comparación, el organismo mexicano encargado de hacer seguimiento al movimiento de ganado vacuno tiene muchos menores recursos. En 2021, el presupuesto anual para la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) era de unos 51 mil millones de pesos mexicanos, equivalentes a unos US\$ 2.500 millones.¹⁸ En ese despacho, al Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (SENASICA) se le asignaron solo unos US\$160 millones el mismo año. Sin embargo, el Sistema de Identificación Individual de Ganado (SINIIGA) no recibe ningún dinero del gobierno. En su lugar, las uniones y asociaciones ganaderas han financiado históricamente una gran parte de las operaciones del SINIIGA en ausencia de contribuciones públicas.¹⁹

15 Jennifer Devine, David Wrathall, Nate Currit, Beth Tellman, Yunuen Reygadas, “Narco-Cattle Ranching in Political Forests”, *Antipode*, vol. 52, no. 4 (2020), pp. 1018-1038.

16 El cálculo se basa en el precio promedio (\$360) para una cabeza de ganado en Centroamérica, según las investigaciones de campo de InSight Crime.

17 Jorge Alejandro Medellín, “[Deja ganancias millonarias el tráfico ilegal de ganado de CA](#)”, *El Universal*, 24 de junio de 2013.

18 Fundar: Centro de Análisis e Investigación, “[Presupuesto para el campo y desarrollo rural](#)”, 2022.

19 Entrevista de InSight Crime, miembro del sindicato nacional de ganaderos, Ciudad de México, México, 27 de enero de 2022; El Norte, “[Resaltan ganaderos falta de recursos](#)”, 17 de noviembre de 2021.

Puntos críticos de producción ilegal de ganado

En los tres países de origen que constituyen el foco de esta investigación — Nicaragua, Honduras y Guatemala— la producción ilegal de ganado se lleva a cabo en reservas naturales y en territorios indígenas protegidos. Estas zonas casi por lo general comparten cuatro características claves: Se asientan en fronteras internacionales aisladas, porosas y muchas veces no vigiladas; son puntos cruciales a lo largo de corredores de narcotráfico hacia Estados Unidos; adolecen de corrupción local; y están inmersas en conflictos de propiedad de tierras y derechos humanos que afectan a las comunidades indígenas.

La ganadería se ha expandido en estas zonas durante los últimos 40 años,²⁰ pues productores y terratenientes se hacen de tierras a bajo precio mediante ocupaciones forzadas, y con acceso a suelos ricos. A la par pueden también ocultar otros tipos de actividades ilegales en estas áreas debido a la ubicación remota e inaccesible de las reservas.

Reserva Biológica Indio Maíz

La reserva biológica Indio Maíz está ubicada en el sureste de Nicaragua en la frontera que este país comparte con Costa Rica. Con una extensión de 263.900 hectáreas, esta reserva fue declarada lugar protegido por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en 2003,²¹ y más de la mitad de su territorio hace parte de las tierras comunitarias de las comunidades indígenas Rama y Kriol.²²

La cría ilegal de bovinos ha contribuido a los altos índices de deforestación en esta reserva. Según el Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales de Nicaragua (MARENA), se pierden anualmente unas 500 hectáreas en la zona núcleo y más de 7.000 hectáreas de la zona de amortiguamiento.²³ Aun así, según el Batallón Cívico de Indio Maíz, organización no gubernamental dedicada a la conservación en la reserva, es muy probable que estos números sean mayores, y estiman que cada criador de ganado puede despejar hasta 280 hectáreas anualmente.²⁴

20 Norman Myers, “The Hamburger Connection: How Centroamérica’s Forests Became North America’s Hamburgers”, *Ambio* (1981), vol. 10 no. 1, pp. 2-8.

21 La Prensa Nicaragua, “Indio Maíz declarada Reserva Mundial de la Biósfera”, 10 de julio de 2003.

22 Reserva Biológica Indio-Maíz, “Pueblos Rama y Kriol”, 2021.

23 Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Nicaragua, “Estudios de las causas de la deforestación y la degradación forestal”, mayo de 2017.

24 Batallón Cívico Indio Maíz, “Amenazas”, Reserva Biológica Indio Maíz.

Cría de ganado en la Reserva Biológica Indio Maíz, Nicaragua

insightcrime.org



RESERVA BIOLÓGICA INDIO MAÍZ

EXTENSIÓN TOTAL

263.900
hectáreas
(zona central)

DATOS DE DEFORESTACIÓN

4.960 ha.
perdidas
entre 2007
y 2019



12.000

Número estimado de reses
criadas en la Reserva



ADMINISTRADAS POR
Ministro Nicaragüense del
Ambiente y los Recursos
Naturales (MARENA)



HABITADO POR
Comunidades indígenas
Rama y Kriol

ACTIVIDADES CRIMINALES

Tráfico
de tierras

Tala
ilegal

El ganado se cría en la reserva hasta que está listo para el sacrificio, entonces se transporta en pie por varios municipios vecinos. Desde allí, se entregan a los mataderos o se suben a camiones que los llevan a las ciudades de San Carlos y Managua, y a otros lugares distantes del país.²⁵

En el extremo sur de la reserva Indio Maíz, también se mueve ganado por el río San hacia Costa Rica, haciendo uso de puntos ciegos cerca del municipio de El Castillo, en una zona poblada por haciendas particulares.²⁶

La ganadería en esta reserva es promovida por la corrupción local. Según el Batallón Cívico, las redes de tráfico de tierras que presuntamente funcionan dentro de las oficinas del gobierno municipal usurpan y venden a ganaderos parcelas de tierra que eran propiedad tradicional de las comunidades indígenas.²⁷

Reserva de la Biosfera Bosawás

Con una extensión de 2,2 millones de hectáreas, la Reserva de la Biosfera Bosawás se encuentra en el departamento de Jinotega y en la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte de Nicaragua, en la frontera con Honduras. Este territorio fue declarado lugar protegido por la UNESCO en 1997, y alberga las comunidades indígenas Miskito y Mayangna, a quienes se otorgaron derechos sobre la tierra a comienzos del siglo.²⁸

Las cifras más recientes del MARENA indican que entre 2015 y 2019, se perdieron alrededor de 35.000 hectáreas de reserva en Bosawás, principalmente para plantar pastizales.²⁹ La Agencia Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ) estima que entre 1987 y 2010 se perdieron otras 564.000 hectáreas.³⁰ Parte de este territorio deforestado forma una zona de amortiguamiento, en la que se permite el desarrollo de actividades agrícolas reguladas, con el fin de contener la expansión humana hacia el núcleo de la reserva. Sin embargo,

25 Fundación Río, “Dinámica ganadera relacionada a la Reserva Biológica Indio-Maíz.” mayo de 2020.

26 Fundación Río, “Dinámica ganadera relacionada a la Reserva Biológica Indio-Maíz.” mayo de 2020.

27 Batallón Cívico Indio Maíz, “Deforestación por invasión de colonos”, Reserva Biológica Indio Maíz.

28 Asamblea Nacional de la República de Nicaragua, “Ley No. 445. Ley del Regimiento de Propiedad Comunal de los Pueblos Indígenas y Comunidades Étnicas de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica de Nicaragua y de los Ríos Bocay, Coco, Indio y Maíz”, Gaceta Oficial No. 16, 23 de enero de 2003.

29 Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales de Nicaragua, “Reservas de Biosferas Bosawás y Río San Juan. Dinámica de la cobertura del bosque. Análisis multitemporal 2000-2010-2015-2019”, abril de 2019.

30 Environmental Justice Atlas, “Deforestación en la Reserva de la Biósfera Bosawás, Nicaragua”, 13 de abril de 2016.

la ganadería también se ha expandido ilegalmente más allá de esa área,³¹ y ha afectado bosques primarios,³² y tierras otorgadas a las comunidades indígenas.³³

Cuando el ganado está listo para la venta, se traslada de la reserva a pie y luego se introduce en camiones que se dirigen a las casas de sacrificio cerca de Managua.³⁴ Otras reses se transportan a pie para cruzar el río Coco hacia la reserva del Río Plátano en Honduras, muchas veces en territorio perteneciente a las comunidades indígenas Miskito, que ocupan ambos lados de la frontera.³⁵ Esta porosa zona fronteriza con Honduras ha sido tradicionalmente una región estratégica para las organizaciones transnacionales de narcotráfico, las cuales reciben cargamentos de cocaína por tierra y aire desde Suramérica.

De la ganadería extensiva en Bosawás se ocupan personas conocidas popularmente como colonos, quienes muchas veces migran del centro del país. Como solo los pueblos indígenas tienen derecho legal a las tierras de Bosawás, los colonos dependen de redes de tráfico de tierras que usurpan el territorio y luego venden o expiden títulos sobre la tierra en los municipios alrededor de la reserva. En otras ocasiones, se compra informalmente la tierra a las autoridades indígenas a bajo precio. En algunos casos, simplemente se ocupa a la fuerza.³⁶ En un estudio de 2018 citado por las autoridades ambientales nicaragüenses, el Ejército de ese país halló que un 60 por ciento de los asentamientos de la Reserva Bosawás no tenían documentos que probaran la posesión legal de las tierras ocupadas.³⁷

31 Taran Volckhausen, “[Indigenous Communities, Wildlife under Threat as Farms Invade Nicaraguan Reserve](#)”, Mongabay, 17 de septiembre de 2019.

32 Los bosques primarios son la parte de la selva más antigua y menos alterada, razón por la cual forman la base de un ecosistema sano. Véase: Sarah Ruiz, “[What are Primary Forests and Why Should We Protect Them?](#)” Global Forest Watch, 18 mayo de 2020.

33 Entrevista telefónica de InSight Crime, Líder comunitaria en Bosawás, Nicaragua, 27 de enero de 2022.

34 Entrevistas telefónicas de InSight Crime, Veterinario bovino nicaragüense, Nicaragua, mayo de 2021; Líder comunitaria en Bosawás, 3 de febrero de 2021.

35 Entrevista telefónica de InSight Crime, líder de la comunidad Bosawás, Nicaragua, 3 de febrero de 2021.

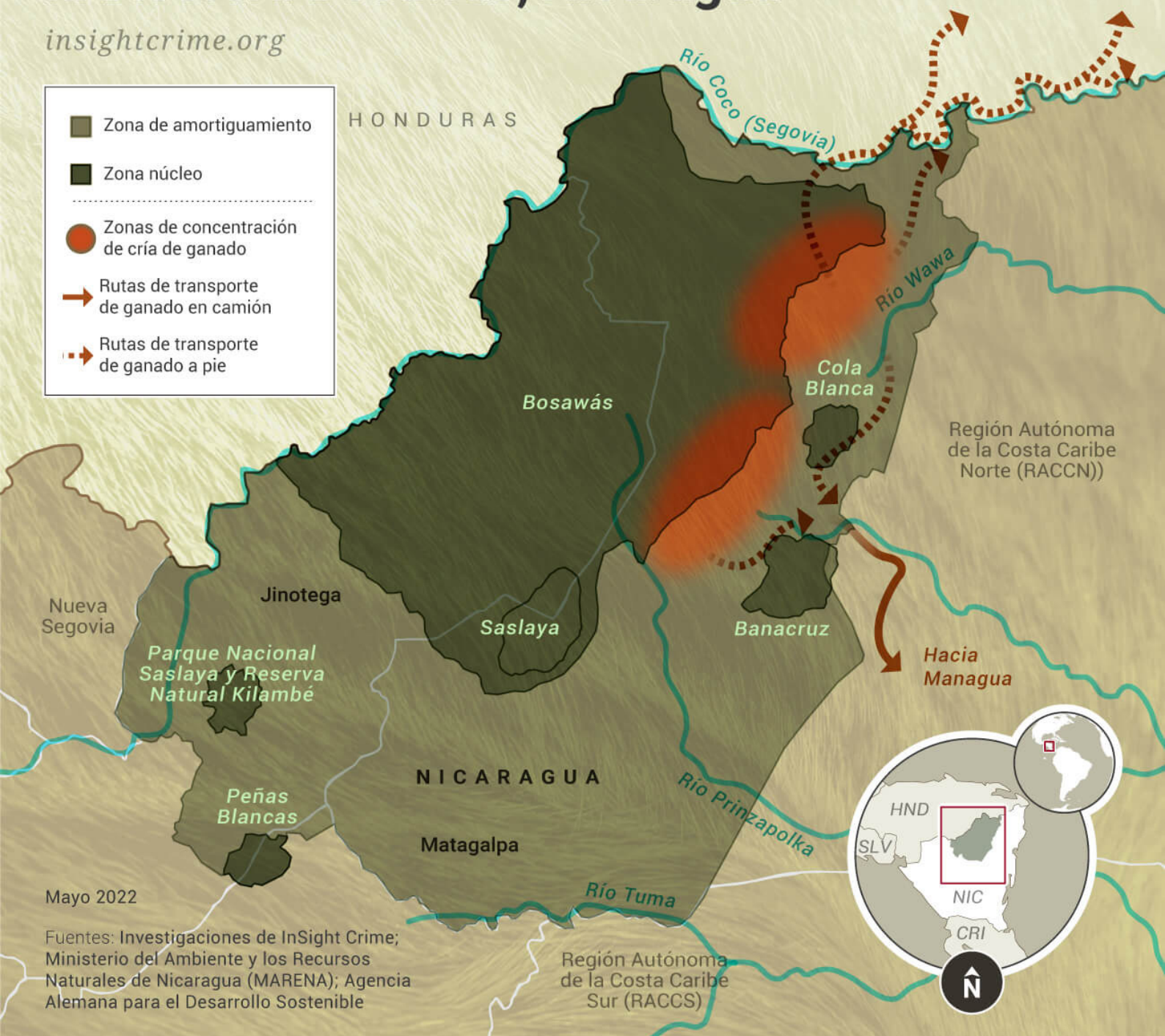
36 Michelle Carrere, “[Cattle Ranching Devours Nicaragua’s Bosawás Biosphere Reserve](#)”, Mongabay, 10 de marzo 2017.

37 Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales de Nicaragua, “[Causas de Deforestación y Degradación Ambiental en Nicaragua](#)”, noviembre de 2019.

Cría de ganado en la Reserva de la Biosfera Bosawás, Nicaragua

insightcrime.org

Hacia la Reserva de la Biosfera del Río Plátano, Honduras



RESERVA DE LA BIOSFERA DE BOSAWÁS

EXTENSIÓN TOTAL

Zona central
1 millón de ha.



Zona neutral
1,2 millones de ha.

DATOS DE DEFORESTACIÓN

35.000 ha
perdidas
entre 2015
y 2019

564.000 ha
perdidas
entre 1987
y 2010



370,000
Número estimado de reses
criados en la reserva.



ADMINISTRADO POR
Ministerio del Ambiente y
los Recursos Naturales de
Nicaragua (MARENA).



HABITADO POR
Comunidades indígenas
miskitas y mayagnas

ACTIVIDADES CRIMINALES



Tráfico
de cocaína



Tráfico
de tierras



Tráfico de
madera

Reserva de la Biosfera Río Plátano

La cría ilegal de bovinos está estrechamente ligada al narcotráfico en la reserva del Río Plátano y en la vecina reserva Tawahka. La región está situada en la frontera sureste de Honduras con la reserva Bosawás de Nicaragua, y se extiende por los departamentos de Gracias a Dios, Olancho y Colón, una región que también se conoce como La Mosquitia. Este territorio alberga a comunidades indígenas y afrohondureñas, como los Miskitos, Pech, Tawahkas y Garífunas.

Por su ubicación estratégica y la escasa presencia estatal en este territorio, La Mosquitia ha sido por varios años el principal punto de entrada para la cocaína transportada a Honduras por vía aérea y marítima. Varios clanes familiares dedicados al narcotráfico han establecido sus centros de poder político, social y económico en la región.³⁸

En este escenario, la ganadería en Río Plátano se usa para el blanqueo de dinero del narcotráfico y para ocultar pistas de aterrizaje clandestinas.³⁹ La ganadería se concentra principalmente en las áreas selváticas, así como en zonas por fuera de las reservas, pero que están formalmente tituladas a la comunidad Miskita.⁴⁰

Los residentes locales declararon a InSight Crime que el ganado de contrabando que entra al país desde Nicaragua tiende a llevarse a las poblaciones de Auka, Wampusirpi y Mocorón. Desde Olancho y el valle de Sico, se llevan al corazón de las reservas. Para mover los semovientes, los ganaderos también han tumbado parte de la selva con el fin de abrir espacio a caminos improvisados⁴¹ que les permiten conectarse con centros urbanos justo en el exterior de las reservas, como Iriona.⁴² Los residentes locales empleados por los ganaderos también introducen y sacan ganado de la reserva por los diferentes ríos que fluyen por la selva.

38 Héctor Silva Ávalos, “Arresto de hermanos devela historia de narcopolítica en Honduras”, InSight Crime, 6 de noviembre de 2019.

39 Entrevistas telefónicas de InSight Crime, activista ambiental, Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 24 de mayo de 2021; activista Miskito, Gracias a Dios, Honduras, 18 de mayo de 2021; David J. Wrathall, Jennifer Devine, Bernardo Aguilar-González, Karina Benessaiah, Elizabeth Tellman, Steve Sesnie, Erik Nielsen, Nicholas Magliocca, Kendra McSweeney, Zoe Parson, John Prostigel, Andrea Rivera Sosa, Anayansi Dávila, “The impacts of cocaine trafficking on conservation governance in Centroamérica”, Global Environmental Change, vol. 63 (2020).

40 Entrevistas telefónicas de InSight Crime, activista ambiental, Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 24 mayo de 2021; periodista local y activista Miskito, Gracias a Dios, Honduras, 18 de mayo de 2021.

41 Santiago Previde, “La controvertida narco-carretera de la Mosquitia, Honduras”, InSight Crime, 6 de julio de 2021.

42 Entrevistas telefónicas de InSight Crime, activista ambiental, Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 24 mayo de 2021; periodista local y activista Miskito, Gracias a Dios, Honduras, 18 de mayo de 2021.

Cría de ganado en la Reserva de la Biosfera Río Plátano, Honduras



RESERVA DE LA BIOSFERA RÍO PLÁTANO

EXTENSIÓN TOTAL

332.335 Zona cultural
350.000 Zona central



DATOS DE DEFORESTACIÓN



2.700 hectáreas perdidas anualmente



65.000 Número estimado de reses criadas en la reserva



ADMINISTRADA POR Instituto para la Conservación Forestal (ICF)



HABITADO POR Comunidades miskitas, tawahkas, pech y garífunas

ACTIVIDADES CRIMINALES



Tráfico e cocaína



Tráfico de tierras



Tráfico de madera

La ganadería ha dado lugar a altos índices de deforestación, una razón por la que la UNESCO incluyó la biosfera del Río Plátano entre los sitios patrimonio de la humanidad en peligro desde 2011.⁴³ La reserva tiene 350.000 hectáreas de zona selvática⁴⁴ y 332.335 hectáreas de tierras que han pertenecido por generaciones a las comunidades indígenas lo que se conoce como la “zona cultural”. Según el Instituto de Conservación Forestal (ICF), la reserva pierde alrededor de 2.700 hectáreas al año;⁴⁵ y según la Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre (Wildlife Conservation Society), el 90 por ciento de esta deforestación tiene que ver con la ganadería ilícita.⁴⁶

Esta expansión de la ganadería también ha dado pie al desplazamiento forzado de comunidades indígenas y a graves violaciones de derechos humanos. Cuando InSight Crime visitó la reserva, los residentes locales mencionaron que recibían amenazas constantes para que entregaran sus tierras a los colonos.

Reserva de la Biosfera Maya

Al igual que en Honduras, en la Reserva de la Biosfera Maya de Guatemala, la ganadería ofrece múltiples ventajas para las redes internacionales de narcotráfico que usan el país como puente aéreo entre los productores de drogas suramericanos y las organizaciones criminales mexicanas.⁴⁷ Las zonas de pastoreo son suficientemente planas para que los aviones aterricen con seguridad, pueden actuar como fachada para pistas clandestinas más elaboradas en las propiedades y permiten el almacenamiento temporal de drogas en fincas y graneros. Asimismo, las redes criminales pueden usar el ganado para trasegar narcóticos y lavar dinero.⁴⁸

43 Kendra McSweeney y Erik Nielsen, “Drug Policy as Conservation Policy: Narco-Deforestation”, Policy Forum, vol. 343 no. 6170, pp. 489-490, 2014.

44 UNESCO, “Río Plátano Biosphere Reserve”, UNESCO World Heritage Center, 2022.

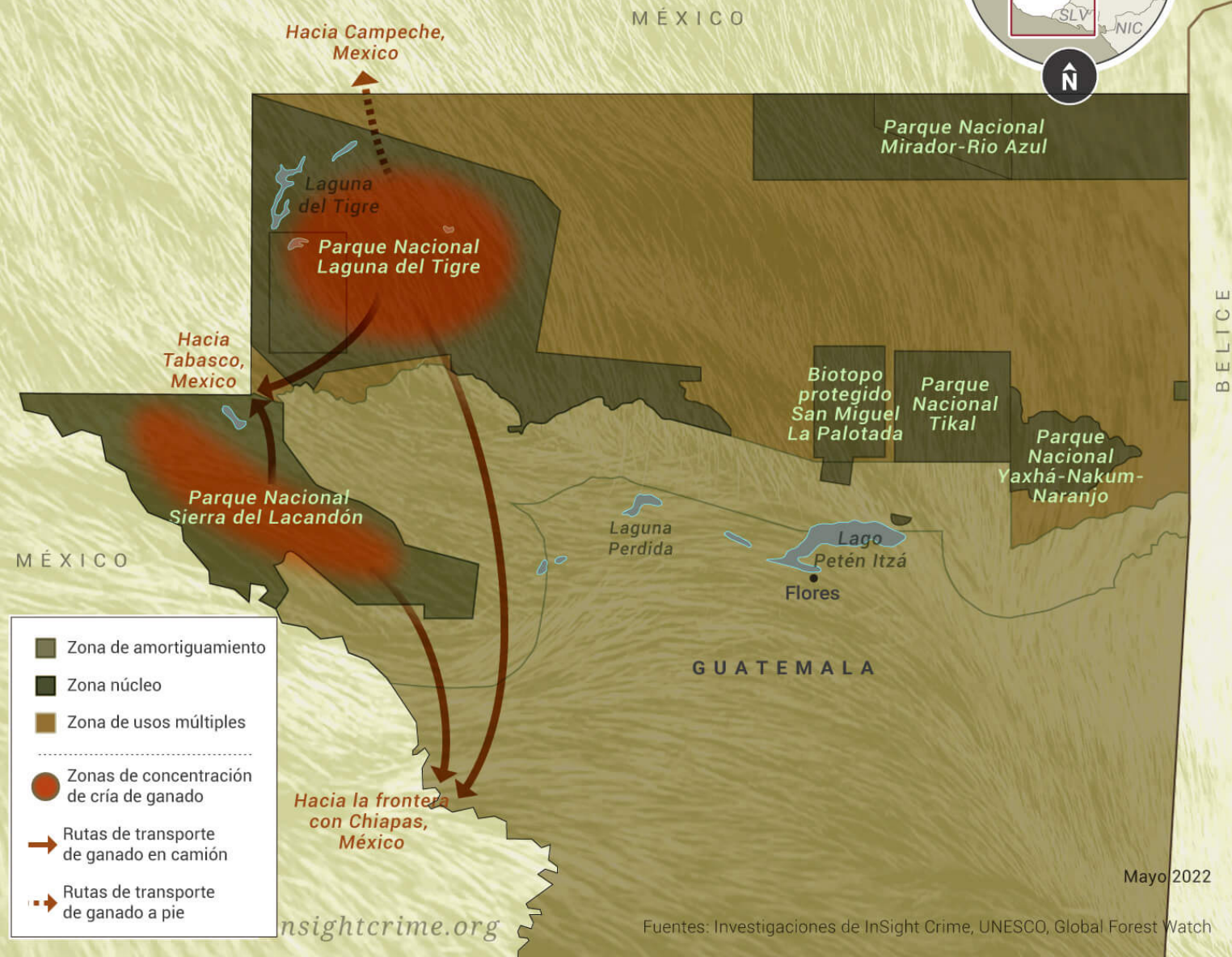
45 Leonardo Guevara y Karen Paredes, “Honduras: deforestación amenaza la zona cultural de la Biósfera Río Plátano”, Mongabay, 25 de octubre de 2021.

46 WCS Newsroom, “Breaking: Honduran Government Announces Unprecedented Commitment to Protect Ancient City and Surrounding Rainforest”, Wildlife Conservation Society, 9 de noviembre de 2018.

47 Alessandro Ford. “Narcovuelos aumentan de nuevo en Honduras y Guatemala”, InSight Crime. 14 de octubre de 2020; Max Radwin, “Crimen organizado causa incendios forestales en Guatemala: funcionarios”, InSight Crime 11 de junio de 2020.

48 William Allen, “In the Land of the Maya, a Battle for a Vital Forest”, Yale School of the Environment, 8 de octubre de 2012.

Cría de ganado en la Reserva de la Biosfera Maya, Guatemala



RESERVA DE LA BIOSFERA MAYA

EXTENSIÓN TOTAL



DATOS DE DEFORESTACION



362.000
hectáreas
perdidas entre
2001 y 2020



440.000 número
aproximado de reses
criadas en la reserva



ADMINISTRADA POR
Consejo Nacional de
Áreas Protegidas
(CONAP)



HABITADO POR
Comunidades mayas

ACTIVIDADES CRIMINALES



Tráfico de tierras



Tráfico de cocaína

La Reserva de la Biosfera Maya, fundada en 1990, se encuentra en la parte norte del departamento de Petén, a lo largo de la porosa frontera con México y Belice. Su área terrestre de más de dos millones de hectáreas cubre el 19 por ciento del territorio de Guatemala. La ganadería ilegal se concentra en los parques nacionales Laguna del Tigre y Sierra del Lacandón, cerca de Chiapas, Tabasco y Campeche, los tres estados mexicanos donde se trafica ganado del otro lado de la frontera.⁴⁹

Durante años, Petén ha servido como territorio estratégico para el crimen organizado, por ser un corredor de mercancías y personas de camino a México. Tanto grupos criminales guatemaltecos como grandes organizaciones criminales mexicanas, como el Cartel de Sinaloa, Los Zetas y el Cartel de Jalisco Nueva Generación (CJNG), han usado este territorio para intercambiar productos y negociar transacciones.⁵⁰

Estas dinámicas han impactado seriamente la conservación ecológica. En pocos meses de 2016, cerca de 8.000 hectáreas de la Biosfera Maya sufrieron el impacto de una serie de incendios presuntamente iniciados por ganaderos, redes de narcotráfico y traficantes de madera.⁵¹ Según Global Forest Watch, Petén perdió 362.000 hectáreas de bosque primario entre 2001 y 2020.⁵² Un estudio académico reciente afirma que un 70 por ciento de esta deforestación tiene relación con la ganadería.⁵³

Rutas de tránsito y mecanismos de contrabando

Al contrario de otros productos ilícitos, el ganado de contrabando no se mueve ni se contrabandea en secreto. El ganado se transporta en gran parte por carreteras nacionales y solo sigue rutas irregulares al cruzar fronteras. Sin embargo, el contrabando transfronterizo puede ocurrir en pleno día, en ocasiones con el conocimiento y la complicidad de las autoridades.

49 Entrevistas de InSight Crime con Guardaparques guatemaltecos, Reserva de la biosfera maya, noviembre de 2021; Jennifer Devine, Nathan Currit, Yunuen Reygadas, Louise I. Liller, Gabrielle Allen, “Drug trafficking, cattle ranching and Land use and Land cover change in Guatemala’s Maya Biosphere Reserve”, *Land Use Policy*, vol. 95 (2020); Jennifer Devine, David Wrathall, Nate Currit, Beth Tellman, Yunuen Reygadas, “Narco-Cattle Ranching in Political Forests”, *Antipode*, vol. 52, no. 4 (2020), pp. 1018-1038

50 Julie López, “Cartel de Jalisco levanta alertas en la frontera entre Guatemala y México”, InSight Crime 23 de septiembre de 2021; Óscar Martínez, “Ser un nadie en tierra de narcos”, *El Faro*, 3 de noviembre de 2011; InSight Crime, “Grupos de poder en Petén: Territorio, política y negocios”, julio de 2011.

51 Deborah Bonello, “Actividad criminal genera incendios en Reserva Maya de Guatemala”, InSight Crime, 1 de julio de 2016.

52 Global Forest Watch, “Pérdida de bosque primario en Petén, Guatemala”, 2020.

53 Jennifer Devine, Nathan Currit, Yunuen Reygadas, Louise I. Liller, Gabrielle Allen, “Drug trafficking, cattle ranching and Land use and Land cover change in Guatemala’s Maya Biosphere Reserve”, *Land Use Policy*, vol. 95 (2020)

Varios ganaderos entrevistados por InSight Crime en la frontera entre México y Guatemala, incluida una persona que se dedicaba anteriormente a la compra de ganado de contrabando, mencionaron que la mayoría del ganado que se introduce ilegalmente a México se cría en la vecina Guatemala, pero que también vienen grandes cantidades de Nicaragua y Honduras, según lo indican sus aretes. Esto también fue resaltado por un funcionario nacional de la industria gandera mexicana. A lo largo de esa ruta, se desvía el ganado para su sacrificio y venta en mercados locales o en otros mercados extranjeros. El ganado criado en Bosawás y en el norte de Indio Maíz, por ejemplo, se envía principalmente a las ciudades de Managua y San Carlos, mientras que ganado criado al sur de Indio Maíz se lleva al otro lado de la frontera a Costa Rica.⁵⁴

Los traficantes usan vías principales, senderos y ríos para mover el ganado de un país a otro. Desde Nicaragua a Honduras, los traficantes mueven ganado al otro lado de la frontera entre la Reserva Bosawás y la Mosquitia hondureña, a lo largo del río Coco. Los principales pasos son las poblaciones de Auka, Wampusirpi y Mocerón.⁵⁵ También hay una ruta entre el departamento nicaragüense de Chinandega y el departamento hondureño de Choluteca, en la costa Pacífica.⁵⁶ Aunque la mayoría del ganado contrabandeado por esta puede no tener origen en zonas protegidas, una parte de este se transporta posteriormente a la reserva del Río Plátano.⁵⁷ Los movimientos de ganado entre y dentro de las reservas son coordinados por ganaderos, pero ejecutados por locales que guían el ganado dentro de la selva. Durante las investigaciones de campo en Río Plátano, varios residentes le explicaron a InSight Crime que esas travesías pueden durar hasta 15 días.

Al llegar a Honduras, se blanquea parte del ganado en la cadena legal de distribución y se vende localmente. Esto se hace con la complicidad de las oficinas de gobierno municipal que falsifican las licencias de movilización y los certificados veterinarios.⁵⁸ El ganado luego se vende a plantas procesadoras de carne y se distribuye en los mercados locales.⁵⁹ Desde Río Plátano, los traficantes mueven el ganado a pie o por el río a diferentes localidades en los departamentos de Colón, Atlántida y Olancho. Allí pueden comercializarse o

54 Entrevista telefónica de InSight Crime, activista ambiental costarricense, San José, Costa Rica, 26 de abril de 2021; Fundación del Río, “Dinámica ganadera relacionada a la Reserva Indio Maíz”, mayo de 2020.

55 Entrevistas de InSight Crime, Wildress Wood, organización Pra Wänka, Puerto Lempira, Gracias a Dios, Honduras, 3 de noviembre de 2021; activista ambiental, Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 24 de mayo de 2021.

56 Entrevista telefónica de InSight Crime, juez en Choluteca, Honduras, 12 de abril de 2021; criador local de ganado, Choluteca, Honduras, 9 de abril de 2021.

57 Entrevista de InSight Crime, residente de Krausirpi, Gracias a Dios, Honduras, noviembre de 2021.

58 Entrevistas telefónicas de InSight Crime, miembro de la Dirección de comunidades indígenas y afrohondureñas, Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 18 de mayo de 2021; autoridad judicial en Choluteca, Honduras, 12 de abril de 2021; criador local de ganado, Choluteca, Honduras, 9 de abril de 2021.

59 Entrevistas de InSight Crime, varios residentes de la Reserva Río Plátano, noviembre de 2021; autoridad judicial en Choluteca, Honduras, 12 de abril de 2021; criador local de ganado, Choluteca, Honduras, 9 de abril de 2021.

cargarse en camiones para su transporte por carretera al departamento de Copán, en la frontera con Guatemala.⁶⁰ Desde Copán, los traficantes mueven el ganado a pie por medio de las docenas de pasos fronterizos irregulares presentes en esta zona.

Guatemala actúa como centro de acopio importante para el ganado de origen legal e ilegal procedente de Centroamérica con destino al mercado mexicano.⁶¹ El principal punto de entrada para el ganado de contrabando a México es Benemérito de las Américas.⁶² Al ser uno de los municipios en el extremo este del estado de Chiapas a lo largo de la frontera con Guatemala, está separado solo por el río Usumacinta y en su mayor parte carece de vigilancia.

Durante nuestra visita a la zona, los investigadores de InSight Crime observaron pequeñas barcas que transportaban mercancías y personas del lado guatemalteco de la frontera hacia Benemérito sin que tuvieran que registrar su llegada o el paso por algún tipo de retén o puesto de seguridad. En las dos horas que InSight Crime estuvo en la zona, no observamos ni fuerzas de seguridad ni autoridades regulatorias. Por otro lado, distintas fuentes comentaron que largas canoas de madera con cubierta por lo general transportan decenas de terneros a lo largo del río, lo que pudo observar InSight Crime más adelante en otra visita a la región. Este ganado estaba muy flaco y en condiciones mucho peores que el ganado que observamos nacido y criado en México.⁶³

Además de Benemérito de las Américas, los traficantes usan Marqués de Comillas y Lagos de Montebello,⁶⁴ más al sur del estado de Chiapas, así como Tenosique en el estado de Tabasco,⁶⁵ y Candelaria más al noreste, en Campeche.⁶⁶ De estos, las fuentes señalaron que los puntos más importantes de paso de ganado de contrabando eran Benemérito de las Américas y Marqués de Comillas.

Sin embargo, cabe mencionar que no todo el ganado que se pasa por estos puntos provenía de reservas naturales. Algunos de ellos pueden haberse criado en condiciones legales, y haber pasado de contrabando a México para evitar los gravámenes y otras regulaciones.

60 Entrevistas de InSight Crime, residentes Miskito en Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, noviembre de 2021; profesor de la comunidad, Brus Laguna, Gracias a Dios, Honduras, de noviembre de 2021; autoridad judicial en Choluteca, Honduras, 12 de abril de 2021; criador local de ganado, Choluteca, Honduras, 9 de abril de 2021.

61 Entrevista telefónica de InSight Crime, funcionarios de la OIRSA, San Salvador, El Salvador, 26 de enero de 2022.

62 Rodrigo Soberanes, “[Illegal cattle ranching deforests Mexico’s massive Lacandon Jungle](#)”, Mongabay, 14 de marzo de 2018.

63 Entrevista de InSight Crime, antiguo comprador de ganado en Benemérito de las Américas, México, 1 de noviembre de 2021.

64 Entrevista de InSight Crime, antiguo comprador de ganado en Benemérito de las Américas, México, 1 de noviembre de 2021.

65 Entrevistas de InSight Crime, criador de ganado en Tabasco, Mexico, 11 de octubre de 2021; funcionario del gobierno de Tabasco, Villahermosa, Tabasco, 14 de octubre de 2021.

66 Entrevistas de InSight Crime con Guardaparques guatemaltecos, Maya Biosphere Reserve, Guatemala, de noviembre de 2021.



Muelle en Benemérito de las Américas, donde se mueven personas y mercancía de Guatemala a México
Crédito: InSight Crime.

Una vez en el lado mexicano de la frontera, se carga el ganado en camiones más grandes para su transporte. En la carretera que llevaba de regreso de Benemérito, los investigadores de InSight Crime observaron varios camiones grandes transportando ganado en medio de la noche. En el lapso de una hora, pasaron seis camiones de estos por la ciudad de Palenque con dirección al norte, cada uno llevando al menos 25 cabezas de ganado. Según un conteo rápido, parecía que los traficantes podían mover con facilidad cientos de cabezas ganado de contrabando por esta zona durante la noche a lo largo de la autopista principal.

Contrabando de ganado en la frontera México-Guatemala



PUNTOS CLAVES



Las reses son transportadas en grandes camiones por la autopista 307. Son llevadas a puntos de descanso y centros de acopio en la vía hacia Palenque, donde les colocan aretes y les proveen certificados sanitarios.



Puesto de control aduanero de Catazajá. En este punto, el ganado de contrabando ya tiene aretes y certificados sanitarios. Después de pasar por aquí, las reses son trasladadas a estados del centro y norte del país.

Desde la frontera, se descarga parte de este ganado para que descanse en potreros situados en la autopista en dirección norte hacia Palenque.⁶⁷ Otros llegan a ranchos alrededor de Palenque o justo al sur de Catazajá, en Chiapas, donde hay una estación de aduanas equipada y operada por las fuerzas

⁶⁷ Entrevista de InSight Crime, social leader en Palenque, Chiapas, México, 9 de octubre de 2021.

armadas de México. Es en esta zona, entre Benemérito y Catazajá, donde se pone al ganado los aretes apropiados y los certificados veterinarios falsos que necesitan para hacerlos ver como si se estuvieran transportando legalmente por el país. (Véase sección de Blanqueo abajo)

Esto se hace para que puedan pasar sin problemas el retén de Catazajá. Cuando el ganado pasa por la aduana en Catazajá, sigue su camino hacia el norte del país, hasta llegar principalmente a estados como Oaxaca, Veracruz, San Luis Potosí y Querétaro.⁶⁸ El ganado que ingresa por el estado de Campeche se transporta hasta la península de Yucatán, en especial al estado de Quintana Roo.⁶⁹

Mercados domésticos e internacionales

Los productos cárnicos derivados del ganado criado en las reservas naturales se comercializan en los mercados locales de Nicaragua, Honduras y Guatemala, así como en México y Costa Rica.

En los mercados domésticos de estos países, se vende la carne en puestos informales, carnicerías, supermercados y restaurantes. Según una fuente del gobierno en el estado mexicano de Tabasco, por ejemplo, parte importante de los semovientes que ingresan al país desde Guatemala alimentan la demanda de carne de res en el área metropolitana de la Ciudad de México, donde hay más de 20 millones de habitantes. Aquí, este va a mercados informales carentes de casi cualquier regulación, que abastecen gran parte de los productos para las taquerías de la capital y los estados aledaños.⁷⁰

Parte de la carne de res de origen ilícito puede exportarse a Estados Unidos desde México, pero es una ardua tarea hallar evidencia documentada que lo demuestre. Por un lado, los funcionarios del SENASICA de México niegan que esto ocurra, y sostienen que el ganado de contrabando no se mezcla con el ganado producido en México para los mercados internacionales. Este punto de vista lo comparten algunos especialistas de ganado en Estados Unidos, quienes afirmaron que la especie tropical de ganado común en la región del

68 Entrevista telefónica de InSight Crime, funcionario del gobierno de Tabasco, Villahermosa, Tabasco, 14 de octubre de 2021; Entrevista de InSight Crime, funcionario al servicio de la industria nacional pecuaria, Ciudad de México, México, 27 de enero de 2022.

69 Entrevistas de InSight Crime con Guardaparques mexicanos y guatemaltecos, Reserva de la Biosfera Maya y Reserva de la Biosfera Calakmul, Guatemala y México, noviembre de 2021.

70 Entrevista telefónica de InSight Crime, funcionario de gobierno de Tabasco, Villahermosa, Tabasco, 14 de octubre de 2021.

sur de México y el norte de Centroamérica no tiene la calidad ni el sabor que demandan los consumidores estadounidenses, de modo que el mercado para este tipo de reses es muy reducido en Estados Unidos.⁷¹

Más aún, el Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA) puede vetar las exportaciones de carne de res a Estados Unidos de estados y municipios mexicanos enteros si hay prevalencia de tuberculosis bovina.⁷² Dado que el ganado de contrabando que ingresa al país no cumple necesariamente los requerimientos sanitarios estándares impuestos por la comunidad internacional, representan un riesgo para la salud y, según líderes de asociaciones ganaderas en Veracruz, los productores mexicanos no corren el riesgo de exportarlos. Para abril de 2021, los estados de Chiapas, Tabasco y los municipios del sur de Veracruz —nuestra área de estudio— no estaban acreditados para la exportación de carne de res a Estados Unidos.⁷³

Sin embargo, los funcionarios que trabajan en organizaciones ganaderas nacionales e internacionales, ganaderos cerca de la frontera entre México y Guatemala y funcionarios locales de gobierno en México declararon a InSight Crime que la carne de contrabando puede exportarse, siempre y cuando sea procesada y empacada por una planta que haya pasado la inspección federal (Tipo Inspección Federal, TIF) que cumpla los requerimientos del USDA. El ganado de contrabando puede llegar a estas instalaciones si ha sido blanqueado adecuadamente en el sistema legal. Eso significa que los ganaderos que compraron los animales y los venden a las plantas procesadoras tienen toda la documentación sanitaria relevante y han marcado el ganado como se requiere para hacerlos ver como si se originaran en un municipio declarado exportador hacia Estados Unidos. Después del sacrificio, y cuando la carne está empacada y mezclada con otra carne de origen legal, un funcionario mexicano afirmó que es “prácticamente imposible señalar la diferencia”.⁷⁴

México ha enfrentado presiones cada vez mayores para cumplir la demanda internacional de carne. Un funcionario mexicano, que habló con InSight Crime bajo la condición de anonimato, llegó a afirmar que ciertas empresas medianas del país adquieren ganado de contrabando de Centroamérica para mantener los niveles de productividad requeridos para mantenerse competitivos en el mercado internacional.⁷⁵

71 Entrevista de InSight Crime, Especialista en ganadería en Estados Unidos y México, 3 de marzo de 2021.

72 SENASICA, “[Reconocimientos internacionales de tuberculosis bovina](#)”, Gobierno mexicano, 20 de octubre de 2021.

73 SENASICA, “[Lista de municipios reconocidos por el USDA](#)”, gobierno mexicano, 16 de abril de 2021.

74 Entrevista de InSight Crime, funcionario al servicio de la industria nacional pecuaria, Ciudad de México, México, 27 de enero de 2022.

75 Entrevista de InSight Crime, funcionario al servicio de la industria nacional pecuaria, Ciudad de México, México, 27 de enero de 2022.

Otra fuente del gobierno al sur de México, que también solicitó que se mantuviera reserva de su identidad, declaró a InSight Crime que México “necesita” ganado de Guatemala —y otros lugares de Centroamérica— porque los niveles de productividad en el país son insuficientes para llenar el vacío dejado por los animales exportados.⁷⁶ Este argumento también lo mencionó a InSight Crime un antiguo comprador de ganado de contrabando en Veracruz.⁷⁷

Más aún, varias investigaciones de periodistas y organizaciones sin ánimo de lucro han indicado que Nicaragua, otro importante proveedor de carne de res, también puede estar exportando carne de origen ilícito hacia Estados Unidos.⁷⁸ Este ganado, sin embargo, no parece atravesar la misma ruta del ganado traficado a México desde zonas protegidas en Centroamérica. En lugar de eso, se los llevan directamente a lugares de sacrificio nicaragüenses, donde se introducen a la cadena legal de suministro. Nestlé y Cargill, dos grandes importadores de ganado, señalaron a Mongabay en 2020 que solo podían trazar los orígenes de sus productos cárnicos hasta los mataderos.⁷⁹ Una investigación publicada en 2020 por el instituto Oakland también halló que los mataderos no pueden confirmar el origen del ganado, por lo que “ninguna empresa estadounidense que importe carne de res desde Nicaragua dentro del programa nacional de trazabilidad puede tener la seguridad de que el ganado no se crió ilegalmente en zonas deforestadas”.⁸⁰

Las empresas empacadoras y distribuidoras de carne en México y Centroamérica pueden alegar una negación plausible en relación con el ganado de origen ilegal. Después de ser blanqueado y autorizado por puntos de inspección como el de Catazajá en México, es casi imposible rastrear sus orígenes.

76 Entrevista telefónica de InSight Crime, funcionario de gobierno en sur de México, 14 de octubre de 2021.

77 Entrevista de InSight Crime, antiguo comprador de ganado en Benemérito de las Américas, México, 1 de noviembre de 2021.

78 Batallón Cívico Indio Maíz, “Propuesta para frenar la expansión de la ganadería extensiva en la Reserva Biológica de Indio Maíz y territorio Rama-Kriol”, 18 de diciembre de 2020; Nate Halverstone, “In Nicaragua, supplying beef to the US comes at a high human cost”, PBS News, 20 de octubre de 2020.

79 Mario Rautner y Sandra Cuffe, “Nicaraguan beef, grazed on deforested and stolen land, feeds global demand”, Mongabay, 10 de junio de 2020.

80 Oakland Institute, “Drivers of Violence Against Environment Defenders in Nicaragua”, [Presentación de PowerPoint]



3

Regulaciones existentes e instrumentos legales

En términos generales, todos los países incluidos en el presente estudio tienen marcos legales robustos para la regulación de la protección de áreas naturales y territorios indígenas, el registro y movimiento de semovientes, la salud de las reses y la comercialización de la carne en los mercados domésticos e internacionales. Varias instituciones participan en estos procesos: desde ministerios ambientales y agrícolas hasta fuerzas de orden público y organismos fiscales y aduaneros. No obstante, en la práctica, los gobiernos en su gran mayoría no logran disuadir de la extensiva que da pie a la degradación ambiental y a violaciones de los derechos de los indígenas, así como en procesar judicialmente a los traficantes, debido a una serie de inconvenientes que se explicarán a lo largo de este informe, específicamente en la sección que trata sobre Desafíos para detener el tráfico de ganado.

Regulaciones ambientales y sobre la tierra

Nicaragua, Honduras y Guatemala se adhirieron en 1979 a la Convención de la UNESCO para la protección del Patrimonio Cultural y Natural Universal, cuyo fin era destinar recursos y adoptar medidas para la protección y conservación de áreas naturales designadas.⁸¹ La Biosfera Bosawás, la Reserva Biológica Indio Maíz, la Biosfera del Río Plátano y la Reserva de la Biosfera Maya entran en este marco.⁸²

81 UNESCO, “Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage”, 1972.

82 UNESCO, “Man and the Biosphere (MAB) Program”, 2022.

Cada uno de estos países cuenta con una ley ambiental general⁸³ y regulaciones de zonas protegidas⁸⁴ que mencionan a las instituciones responsables de planear y destinar recursos para la protección ambiental. Los ministerios ambientales son los principales responsables —el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA), de Nicaragua; la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA), de Honduras, y el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), de Guatemala.

En Nicaragua, el MARENA están presente en Bosawás e Indio Maíz por medio de la Dirección General de Patrimonio Natural).⁸⁵ En cada una de estas reservas, el MARENA trabaja con una comisión conformada por delgados de otras instituciones de gobierno, como el Ministerio de Agricultura y Forestal, la Oficina de Titulación Rural (OTR), los alcaldes de los municipios en los que se ubican los parques, así como represenantes de las comunidades indígenas y consejos autónomos a lo largo de la costa Caribe.⁸⁶ Estos dos últimos son especialmente relevantes en el contexto nicaragüense, pues en 1987 se reconoció la autonomía de estas comunidades indígenas⁸⁷, y en 2003 se aprobó una ley que decretaba su derecho a la propiedad comunitaria en las reservas. En este sentido, se prohíbe a terceros que se apropien de estas tierras.⁸⁸

La actividad ganadera y los asentamientos humanos están, en teoría, estrictamente prohibidos en la zona núcleo, que son zonas reservadas exclusivamente a la conservación.

83 Diario Oficial de Nicaragua, “Ley No. 217. Ley General del Medio Ambiente y los Recursos Naturales”, Congreso nicaragüense, 31 de enero de 2014; Congreso guatemalteco, “Decreto No. 68-1986. Ley de protección y mejoramiento del medio ambiente”, 16 de abril de 1986; Tribunal Superior de Cuentas de Honduras, “Decreto 98-2007. Ley Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre”, Poder legislativo hondureño, 2007.

84 Normas Jurídicas de Nicaragua, “Decreto Ejecutivo No. 01-2007. Reglamento de Áreas Protegidas de Nicaragua”, Congreso nicaragüense, 11 de enero de 2007; Diario de Centroamérica, “Decreto No. 4-89. Ley de Áreas Protegidas”, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala, 1996; Tribunal Superior de Cuentas de Honduras, “Decreto 98-2007. Ley Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre”, Poder legislativo hondureño, 2007.

85 Normas Jurídicas de Nicaragua, “Decreto Ejecutivo No. 01-2007. Reglamento de Áreas Protegidas de Nicaragua”, Congreso nicaragüense, 11 de enero de 2007.

86 Normas Jurídicas de Nicaragua, “Ley No. 407. Ley que declara y define la Reserva de Bosawás”, Congreso nicaragüense, 24 de diciembre de 2001; Normas Jurídicas de Nicaragua, “Decreto No. 66-99. Actualización y Precisión de Categorías y Límites de las Áreas Protegidas Ubicadas en el Territorio del Sureste de Nicaragua”, Congreso nicaragüense, 18 de junio de 1999.

87 Normas Jurídicas de Nicaragua, “Ley No. 28. Estatuto de Autonomía de las Regiones de la Costa Caribe de Nicaragua”, Congreso nicaragüense; 1986.

88 Poder judicial nicaragüense, “Ley No. 445. Ley del Régimen de Propiedad Comunal de los Pueblos Indígenas y Comunidades Étnicas de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica de Nicaragua y de los Ríos Bocay, Coco, Indio y Maíz”, Congreso nicaragüense, 23 de enero de 2003.

En Guatemala y Honduras, las reservas son administradas por entes gubernamentales semiautónomos vinculados a la presidencia de cada país: La Comisión Nacional de Áreas Protegidas (CONAP)⁸⁹ Instituto Nacional de Conservación Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre, ICF),⁹⁰ respectivamente. Tanto la CONAP como el ICF deben trabajar de la mano con otras entidades estatales y miembros de la sociedad civil para implementar estrategias de conservación de parques. En ambos casos, esto incluye a representantes de los ministerios de agricultura y ganadería, así como a representantes del sector privado. Tal como sucede en Nicaragua, las leyes de propiedad en Honduras confieren a las comunidades indígenas y afrohondureñas la titularidad comunitaria sobre la tierra en zonas protegidas.⁹¹

Todas las reservas consideradas en este estudio se dividen, con fines administrativos, en zonas en las que se permiten o no diferentes actividades, con el fin de minimizar el impacto ambiental. Cada parque tiene regulaciones o un plan de desarrollo que delimita oficialmente estos espacios.⁹² Las actividades agrícolas se permiten en las llamadas “zonas de amortiguamiento” ubicadas en los límites de las reservas y cerca de los caseríos aledaños. Las leyes de estos tres países solo permiten la ganadería en estos espacios si se hace de manera sostenible, con licencias de los entes reguladores correspondientes (MARENA, CONAP e ICF). Sin embargo, la implementación de estas medidas es ambigua y algunos ganaderos se aprovechan de eso para ampliar sus tierras, incluso hacia la “zona central”.

La actividad ganadera y los asentamientos humanos están, en teoría, estrictamente prohibidos en la zona núcleo, que son zonas reservadas exclusivamente a la conservación. El marco legal en Nicaragua establece que la actividad ganadera en las zonas núcleo, así como la apropiación de tierras, representan “infracciones muy graves”, penalizadas con sanciones como multas y la confiscación de la propiedad.⁹³ En Honduras, estas acciones se consideran incluso delitos forestales.⁹⁴

89 Diario de Centroamérica, “Decreto No. 4-89. Ley de Áreas Protegidas”, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala, 2016.

90 Tribunal Superior de Cuentas de Honduras, “Decreto 98-2007. Ley Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre”, Poder legislativo hondureño, 2007.

91 Poder judicial de Honduras, “Decreto No. 82-2004. Ley de Propiedad”, Honduran Congress, 29 de junio de 2004.

92 Centro de Acción Legal – Ambiental y Social de Guatemala, “Decreto No. 5-90. Ley que declara Área Protegida la Reserva de la Biósfera Maya”, Congreso guatemalteco, 1990; Normas Jurídicas de Nicaragua, “Ley No. 407. Ley que declara y define la Reserva de Bosawás”, Congreso nicaragüense, 24 de diciembre de 2001; Normas Jurídicas de Nicaragua, “Decreto No. 66-99. Actualización y Precisión de Categorías y Límites de las Áreas Protegidas Ubicadas en el Territorio del Sureste de Nicaragua”, Congreso nicaragüense, 18 de junio de 1999; ICF, “Plan de Manejo. Reserva del Hombre y la Biósfera de Río Plátano (2013-2025)”, 2013.

93 Normas Jurídicas de Nicaragua, “Decreto Ejecutivo No. 01-2007. Reglamento de Áreas Protegidas de Nicaragua”, Congreso nicaragüense, 11 de enero de 2007.

94 Tribunal Superior de Cuentas de Honduras, “Decreto 98-2007. Ley Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre”, Poder legislativo hondureño, 2007.

En el caso de la Laguna del Tigre, que hace parte de la zona núcleo de la Reserva de la Biosfera Maya, el Congreso Guatemalteco creó una Ley de Emergencia en 2004 por el incremento de ganadería extensiva, incendios, cambios de usos de la tierra y actividades relacionadas con el crimen organizado. Este documento, aún vigente hoy, delinea la colaboración entre la CONAP, el gobierno nacional de Guatemala, las fuerzas de seguridad y el Ministerio Público para afrontar el problema y sacar las actividades extractivas de la zona.⁹⁵

Movimiento doméstico de ganado: registro, seguimiento y transporte

El mecanismo fundamental para regular la actividad ganadera es el sistema de trazabilidad. Está diseñado para registrar, monitorear y hacer seguimiento al ganado para impedir la propagación de enfermedades y garantizar el mejor control sobre delitos como el abigeato y el contrabando de ganado.

México, Guatemala, Honduras y Nicaragua son estados miembros del Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA), por lo que sus sistemas de trazabilidad funcionan bajo esas mismas directrices. Según los estándares regionales de OIRSA, las autoridades competentes de cada país deben: 1) tener una base de datos que rastree todos los animales, productores y establecimientos relacionados con la producción de ganado, así como transportistas, vehículos y personal responsable de transportar el ganado; 2) identificar los animales bovinos por medio de un arete oficial con un código único para trazar su origen y su dueño, y 3) llevar registro de y control sobre cada movimiento del ganado de un establecimiento a otro, así como los cambios de dueño.⁹⁶

En otras palabras, un buen sistema de trazabilidad les permitiría a las autoridades tener información sobre todos los lugares en los que ha estado un animal, desde su nacimiento hasta su sacrificio, tanto de forma permanente como en tránsito. Los animales criados en zonas protegidas o contrabandeados a un país no aparecerían en esos registros ni llevarían aretes, pues no pueden vincularse de manera legítima a un establecimiento legalmente registrado. Sin embargo, los traficantes encuentran formas de eludir estos sistemas (véase sección de Blanqueo).

En Nicaragua, Honduras y Guatemala, la supervisión de la industria ganadera la realizan las autoridades nacionales en coordinación con funcionarios locales de gobierno. Como resultado, algunas regulaciones varían ligeramente

⁹⁵ Congreso guatemalteco, “Decreto No. 16-2004. Ley de Emergencia para la defensa, la restauración y la conservación del Parque Nacional Laguna del Tigre”, Congreso guatemalteco, 2004.

⁹⁶ OIRSA, “Estándar Regional de Trazabilidad Bovina”, 2013.

dependiendo del municipio. En general, sin embargo, las regulaciones siempre involucran alguna combinación de marcajes, aretes, cartas de venta e itinerarios de viaje, todos los cuales tienen como fin crear un rastro documental para cada paso de la cadena de suministro.

En Nicaragua, al inicio del proceso, los ganaderos deben registrar sus propiedades y animales con el Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria (IPSA).⁹⁷ La propiedad recibe un código único, al igual que el ganado, en la forma de un arete. Luego, los ganaderos llenan un documento de solicitud de marca con el gobierno municipal. Los funcionarios verifican que la marca sea única y no esté ya registrada con otro ganadero.⁹⁸

El mismo proceso se sigue en Guatemala y Honduras. En el primer país, el Sistema Nacional de Trazabilidad Pecuaria (SINAT-GT), administrado por el Viceministerio de Sanidad Agropecuaria y Regulaciones (VISAR), lleva registro del ganado, las personas y los establecimientos relacionados con los semovientes.⁹⁹ En Honduras, de esta tarea se ocupa el Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria (SENASA), dependiente de la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG).¹⁰⁰

No es claro cómo ocurre la venta en el mercado negro, pero diferentes fuentes hablaron de la corrupción rampante en el SINIIGA.

Es responsabilidad de los gobiernos locales controlar el intercambio de ganado. Las autoridades municipales en los tres países se encargan de expedir las cartas de venta, que los ganaderos solicitan y luego entregan al comprador. Al transportar el ganado fuera del municipio, los ganaderos también deben presentar un itinerario (“guía de movimiento”) para cada camión de ganado, un proceso que facilitan los organismos sanitarios nacionales. Estos entes tienen puntos de inspección en carreteras nacionales, donde operan con la

97 IPSA, “Ley No. 862. Ley Creadora del Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria”, 2014.

98 Normas Jurídicas de Nicaragua, “NTON No. 11 026-10. Sistema de Registro de Establecimientos, Identificación y Movilización de Ganado Bovino”, Congreso nicaragüense, 24 de octubre de 2011.

99 MAGA, “Acuerdo Ministerial No. 24-2014. Creación del Sistema Nacional de Trazabilidad Pecuaria”, 7 de febrero de 2014.

100 Diario Oficial de la República de Honduras, “Acuerdo Ejecutivo No. 02-2016. Creación del Sistema Nacional de Rastreabilidad y Registro Pecuario”, 13 de febrero de 2016.

policía o las fuerzas armadas para verificar los permisos. A los mataderos se les exige por ley exigir los documentos de trazabilidad para autorizar el sacrificio.¹⁰¹

Un reto que enfrentan las autoridades es convencer a los ganaderos de entrar en sistemas de trazabilidad. En parte, porque son relativamente nuevos y porque muchos ganaderos perciben que los costos e impuestos asociados son altos, lo que lleva a que algunos pequeños y medianos ganaderos opten por no registrar su ganado.¹⁰²

En 2021, por ejemplo, el SINAT-GT tuvo un récord de 24.439 reses registradas en todo el país,¹⁰³ este número es bajo si se considera la cantidad de animales que se introducen de contrabando a México y el número de reses que estimamos se propuden en la Reserva de la biosfera Maya. En Honduras, la SENASA reportó registros para más de 500 mil bovinos.¹⁰⁴ Al registro del IPSA no pudimos tener acceso para esta investigación.

En México, la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) y el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agropecuaria (SENASICA) están a cargo de controlar la industria ganadera. Sin embargo, el ente que administra el sistema de trazabilidad es la Confederación Nacional de Organizaciones Ganaderas (CNOG), organización civil que reúne a todas las asociaciones y uniones ganaderas en el país. Los ganaderos en México deben registrar sus operaciones con el Padrón Ganadero Nacional (PGN), que sirve como base de datos de las unidades de Unidades de Producción Pecuaria (UPP) en el país, así como los dueños y Prestadores de Servicios Ganaderos (PSG).¹⁰⁵ El Sistema Nacional de Identificación Individual de Ganado (SINIIGA), encargado de proporcionar los aretes de identificación para el ganado, también es operado por la CNOG.

En teoría, los aretes deben venderse directamente a las UPP, y estas a su vez serán responsables de hacer que un veterinario certificado coloque los aretes al ganado antes de su traslado a los PSG, donde se venden o se preparan para el matadero. Sin embargo, en el mercado negro, se venden directamente los aretes a los PSG y se colocan al ganado en sus instalaciones o en los diferentes puntos de descanso.¹⁰⁶ El ganado de contrabando procedente de Centroamérica puede ser llevado a esos puntos sin aretes ni la documentación reglamentaria. No es claro cómo ocurre la venta en el mercado negro, pero diferentes fuentes hablaron de la corrupción rampante en el SINIIGA.

101 Diario Oficial de la República de Honduras, “Acuerdo Ejecutivo No. 02-2016. Creación del Sistema Nacional de Rastreabilidad y Registro Pecuario”, 13 de febrero de 2016.

102 Entrevistas telefónicas de InSight Crime, Funcionarios del OIRSA, San Salvador, El Salvador, 26 de enero de 2022; Funcionarios de SENASA, Tegucigalpa, Honduras, 10 de febrero de 2022.

103 Información suministrada a InSight Crime por el Ministerio de Agricultura de Guatemala’ (MAGA) el 28 de enero de 2022.

104 Información suministrada a InSight Crime por SENASA de Honduras el 23 de febrero de 2022.

105 SADER, “Mexico’s Livestock Identification and Traceability Program”, octubre de 2017.

106 Entrevista de InSight Crime, criador local de ganado, Chiapas, Mexico, 9 de octubre de 2021.

Otro pilar del sistema de rastreo en México es el Registro electrónico de la movilización (REEMO),¹⁰⁷ manejado por el CNOG y los gobiernos locales. Para mover ganado de un estado mexicano a otro, un ganadero debe tramitar una “Guía REEMO” en la oficina de gobierno del estado de origen, y esta guía debe aprobarse posteriormente por el gobierno del estado de destino y la SADER. La CNOG guarda registro de estos movimientos.

Movimiento transnacional de ganado

Los acuerdos de libre comercio y la integración económica en Centroamérica permite el libre comercio de ganado entre Guatemala, Honduras y Nicaragua, y los demás países firmantes de los tratados comerciales.¹⁰⁸ Para que esto se haga legalmente, los animales deben tener los documentos mencionados — cartas de venta, guías de movilización— y estar debidamente identificados con el arete y los certificados sanitarios correspondientes.¹⁰⁹

Pero pocos movimientos se reportan a las autoridades. Por ejemplo, de 2010 a 2021, el MAGA en Guatemala reportó la importación de solo 23 bovinos desde Honduras. Las cifras de comercio con Nicaragua son mayores: 168.062 bovinos en el mismo periodo, pero ha habido años en los que no se reportaron las importaciones, como 2019 y 2020.¹¹⁰

En 2019, los gobiernos mexicano y guatemalteco firmaron un acuerdo, respaldado por la OIRSA, para regular el ingreso de ganado.¹¹¹ Antes de ese acuerdo, las autoridades guatemaltecas no reportaron exportaciones legales hacia México.¹¹² Para que los semovientes de Guatemala, o el ganado centroamericano que se ha transportado hasta Guatemala, puedan ingresar legalmente a México, deben proceder de alguna de las 70 unidades de producción pecuaria avaladas por el MAGA y deben cumplir un proceso de cuarentena

107 SAGARPA “Registro electrónico de la movilización (REEMO): Avances y novedades,” SAGARPA, enero de 2017.

108 Sistema de Información sobre Comercio Exterior “Tratado Multilateral de Libre Comercio e Integración Económica Centroamericana”, 1960.

109 OIRSA, “Estándar Regional de Trazabilidad Bovina”, 2013.

110 Datos suministrados a InSight Crime por el ministerio de agricultura de Guatemala el 27 de enero de 2022.

111 Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de México, “Acuerdan México y Guatemala mecanismos de control sanitario para la introducción legal de ganado bovino procedente de Centroamérica”, 27 de noviembre de 2019.

112 Datos suministrados a InSight Crime por el ministerio de agricultura de Guatemala el 27 de enero de 2022.

para detectar enfermedades bovinas.¹¹³ El ganado legal lleva un arete azul que entrega la OIRSA. Entonces, las autoridades mexicanas rastrean el ganado que ingresa a México hasta el día que llega al matadero.¹¹⁴

Cuando el ganado ingresa a México por pasos fronterizos en la frontera con Guatemala, el SENASICA verifica que documentos presentados correspondan con la calidad del ganado reportado, pone un sello de aprobación y verifica el movimiento del ganado mediante distintos puntos de inspección hasta que este llega a su destino. Una vez en México, se pone al ganado un arete para identificar su registro en el país, a la par que conserva el arete guatemalteco.¹¹⁵

El contrabando transnacional de ganado se considera un delito fiscal en todos los países de la región, pero no parece estar entre las prioridades de las autoridades reguladoras. La Fiscalía General de México, incluidas sus dependencias regionales en estados fronterizos, no reportaron información sobre denuncias relacionadas con el contrabando de ganado.¹¹⁶ El Ministerio Público de Guatemala solo ha registrado dos casos desde 2017,¹¹⁷ y las autoridades hondureñas dijeron que solo habían tenido cuatro casos.¹¹⁸ InSight Crime no recibió respuesta de las autoridades de Nicaragua.

En relación con el comercio internacional de carne, las empresas mexicanas exportadoras de carne de res hacia Estados Unidos deben procesar sus productos en una instalación TIF, aprobada por el SENASICA.¹¹⁹ Esto las califica para un proceso de autorización con el USDA. En ese organismo, el Servicio de inspección y seguridad alimentaria (Food Safety and Inspection Service, FSIS) actúa como autoridad central competente a cargo de la regulación e inspección de la carne usando un proceso de equivalencias. Las empresas mexicanas mantienen la elegibilidad para exportar carne mediante este proceso, que se realiza anualmente.¹²⁰

113 Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación de Guatemala, “Guía para exportar ganado a México”, 2020.

114 Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de México, “Avanzan en regulación del ingreso de ganado de Centroamérica a México”, 2 de marzo 2020.

115 Entrevista telefónica de InSight Crime, Funcionario del SENASICA, Ciudad de México, México, 19 de abril de 2021.

116 Solicitud de información a la Fiscalía General de México, No. 330022462100502, 30 de noviembre de 2021; Solicitud de información a la Fiscalía General de México, Oficina de Tabasco No. 00626421, 9 de junio de 2021; Solicitud de información a la Fiscalía General de México, oficina de Chiapas No. 00326321, 29 de junio de 2021; Solicitud de información a la Fiscalía General de México, oficina de Campeche No. 0101133121, 16 de junio de 2021.

117 Solicitud de información al Ministerio Público de Guatemala UDIP-G 2022-001002, 18 de febrero de 2022.

118 Oficina de Transparencia del Ministerio Público de Honduras, “SOL-MP-1217-2022”, 21 de febrero de 2022

119 SENASICA, “Establecimientos Tipo Inspección Federal”, Gobierno mexicano, 19 de octubre de 2021.

120 USDA-FSIS, “Equivalence Process”, agosto de 2020.

Después de cumplir los requerimientos de documentación para el Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Estados Unidos (Customs and Border Protection, CBP) y el Servicio de Inspección Sanitaria de Animales y Plantas (APHIS), los cargamentos importados de productos cárnicos se presentan al FSIS para una nueva inspección en un establecimiento oficial de importación.

Para febrero de 2022, había 6.655 establecimiento de inspección de productos de carne, pollo y huevos en todo Estados Unidos.¹²¹ En México, solo había, al 21 de febrero de 2022, poco más de 100 plantas certificadas para exportar carne a Estados Unidos.¹²²

¹²¹ USDA-FSIS, “[Inspection Directory](#)”, febrero de 2022.

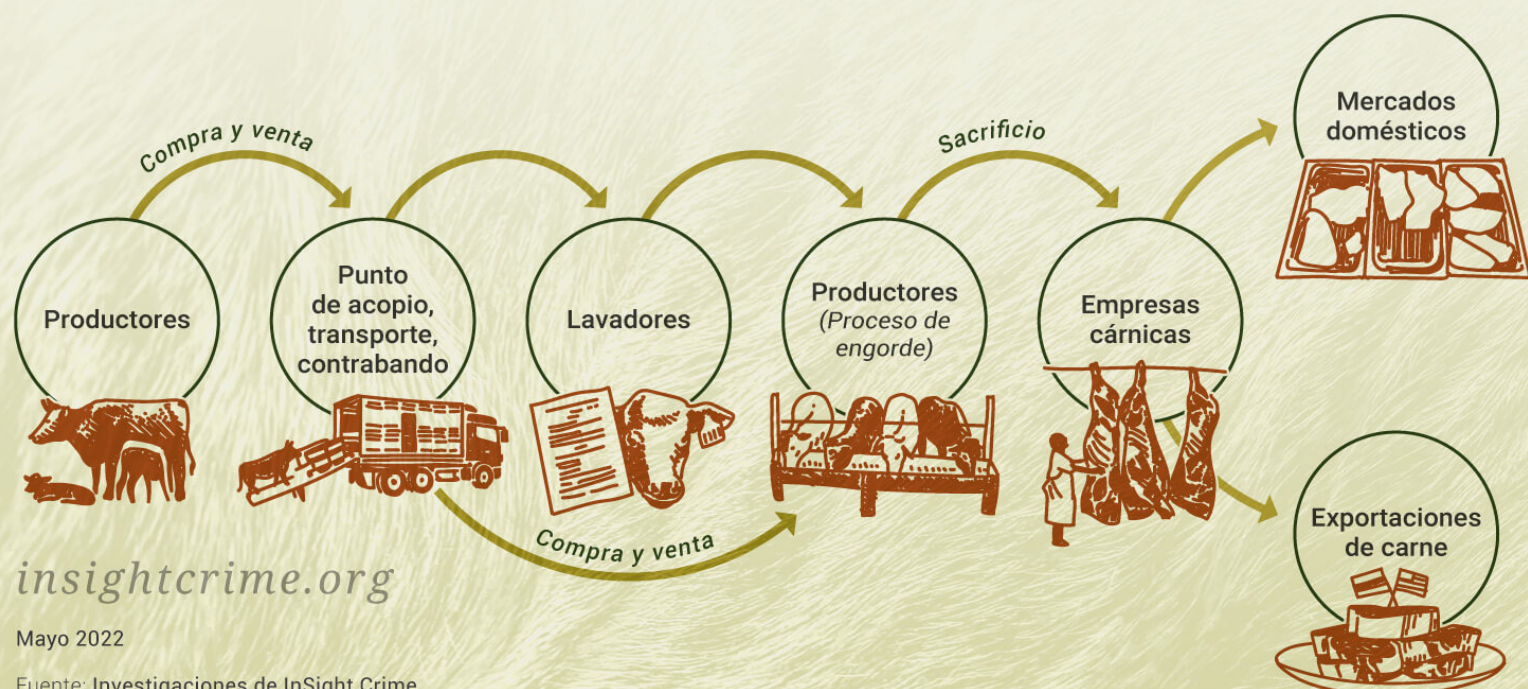
¹²² USDA-FSIS, “[Mexico – Eligible Plants Certified to Export Meat and Poultry to the United States](#)”, 22 de febrero de 2022.

4

Cadena de valor del contrabando de ganado

El tráfico de ganado se realiza mediante una cadena de suministro que involucra a grupos criminales, operadores, empresas legalmente constituidas y funcionarios corruptos. El proceso se divide en cuatro grandes etapas: cría, tráfico, blanqueo y comercialización. Las organizaciones criminales suelen estar involucradas a lo largo de esta cadena. También pueden aprovechar el tráfico de ganado para lavar dinero, transportar drogas, ocultar pistas de aterrizaje clandestinas o incluso, en algunos casos, ejecutar esquemas de extorsión.

Cadena de valor del contrabando de ganado



Cría: Los ‘colonos’ y los grandes terratenientes

Las reses que se trafican son normalmente terneros. Los ganaderos suelen criar a los terneros dentro de las reservas durante unos 18 meses, después de lo cual los venden.¹²³ La mayor parte de los ganaderos no son originarios de las zonas, por lo que las comunidades suelen referirse a ellos como colonos.¹²⁴ Pero hay varios tipos de colonos, y muchos de ellos ni siquiera son los propietarios legítimos del ganado, sino que actúan como cuidadores.

De hecho, la mayor parte de los ganaderos tienen operaciones de mediana o gran escala y mantienen la producción ganadera legal fuera de las reservas,¹²⁵ pero se han aprovechado de la corrupción y la falta de supervisión del gobierno para expandir sus posesiones a las reservas, utilizando mano de obra barata o campesinos necesitados para que les administren estas parcelas. En Indio Maíz, los colonos explotan hasta 35 hectáreas y crían hasta 10 cabezas de ganado cada uno.¹²⁶ Pero como se acaba de indicar, a veces es difícil determinar quién es el propietario legítimo de la tierra (y del ganado).

En Bosawás, por ejemplo, los habitantes le dijeron a InSight Crime que los colonos que protegen los potreros suelen ser exmilitares y propietarios de tierras de municipios cercanos. Estas personas son subcontratadas por prominentes ganaderos de otras zonas que, motivados por la creciente industria de carne de res del país, han expandido sus propiedades hasta áreas protegidas y tierras indígenas.¹²⁷

En Honduras, la mayor parte de los propietarios de ganado son empresarios y terratenientes de Olancho y Colón que emplean colonos para que les manejen el ganado.¹²⁸ Suelen tener conexiones políticas que les permiten falsificar

123 InSight Crime, entrevistas con habitantes de Río Plátano y Gracias a Dios, Honduras, 3-13 de noviembre de 2021; entrevista con agente del CONAP, Guatemala, febrero de 2021; Michelle Carrere, “[Cattle Ranching devours Nicaragua’s Bosawás Biosphere Reserve](#)”, Mongabay, 10 de marzo de 2017.

124 InSight Crime, entrevista telefónica con miembro de la Dirección de Pueblos Indígenas y Afrohondureños (DINAFROH), Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 18 de mayo de 2021; Oakland Institute, “Drivers of Violence Against Environment Defenders in Nicaragua”, [Presentación de PowerPoint]; Max Radwin, “[Fire, cattle, cocaine: Deforestation spikes in Guatemalan National Park](#)”, Mongabay, 21 de junio de 2019.

125 Miguel Ángel Navarrete Rivera, “Análisis de la cadena de la carne bovina proveniente de la Reserva Biológica Indio-Maíz y Territorio Rama Kriol”, Universidad Centroamericana, febrero de 2021.

126 *Ibíd.*

127 InSight Crime, entrevista telefónica con activista indígena en Bosawás, 12 de marzo de, 2021; con periodista en Bosawás, 7 de junio de, 2021; con líder comunitario en Bosawás, 27 de enero de 2022.

128 InSight Crime, entrevista telefónica con miembro de la Dirección de Pueblos Indígenas y Afrohondureños (DINAFROH), Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 18 de mayo de 2021.

títulos de propiedad y eludir los escrutinios regulatorios y judiciales.¹²⁹ En algunos casos, los propietarios de ganado están involucrados en otras actividades criminales, y utilizan la ganadería más como una fachada que como su actividad comercial primaria. Si son narcotraficantes, por ejemplo, pueden usar a los colonos y las ganancias de la ganadería para lavar dinero o para ocultar pistas clandestinas.¹³⁰



Pastoreo de ganado en la Reserva de la Biosfera Río Plátano. Crédito: InSight Crime.

Esto también ocurre en la Reserva de la Biosfera Maya, cuyos habitantes han acuñado el término *narcoganaderos* para referirse a aquellos colonos cuyos potreros han sido capitalizados por el dinero de la droga y que utilizan la tierra despejada para actividades de tráfico. Para estos actores, la ganadería no es un fin, sino un medio para controlar el territorio para el tráfico de cocaína.¹³¹

129 Radio Progreso, “[Ganadería ilegal ataca el corazón de la Biósfera del Río Plátano en Honduras](#)”, 14 de noviembre de 2018.

130 Jennifer Devine, Nathan Currit, Yunuen Reygadas, Louise I. Liller, Gabrielle Allen, “Drug trafficking, cattle ranching and Land use and Land cover change in Guatemala’s Biosfera de la Reserva Maya”, *Land Use Policy*, vol. 95 (2020).

131 InSight Crime, entrevista telefónica con Jennifer Devine, profesora de Texas State University, 20 de enero de 2022; con funcionario del CONAP, Biosfera de la Reserva Maya, febrero de 2021.

En todos los casos, la presencia y expansión de asentamientos ganaderos se ha correspondido con un aumento de la violencia hacia las comunidades indígenas y los activistas ambientales.¹³² En Bosawás, por ejemplo, el conflicto por la tierra ha provocado el desplazamiento forzado de más de 1.000 indígenas miskitos.¹³³ Uno de los eventos violentos más recientes ocurrió en agosto de 2021, cuando al menos 18 indígenas mayangna fueron asesinados por presuntos colonos armados.¹³⁴ Las comunidades locales dicen que los colonos tienen fuertes vínculos con el gobierno y los funcionarios policiales, lo que les permite actuar con impunidad.¹³⁵

En Río Plátano, InSight Crime constató que la presencia de colonos atemoriza a las comunidades de la zona. Varios residentes señalan que en hay enfrentamientos por el territorio entre grupos criminales. Los ganaderos cuentan además con armamento de grado militar, como escopetas y fusiles AK-47 y AR-15, que utilizan para atemorizar a los habitantes y defender sus potreros de otros ganaderos que pretendan robarles el ganado y las tierras. También han utilizado violencia contra las comunidades indígenas para obligarlas a vender sus tierras.¹³⁶

Contrabando: Los ‘coyotes’

Una vez que los terneros alcanzan la edad y el tamaño adecuados, comienza el proceso de compra y venta. Los involucrados en este proceso son conocidos coloquialmente como coyotes. Pero hay una amplia gama de actores, que va desde acopiadores hasta mayoristas y contrabandistas. Los coyotes pueden ser independientes, o bien pertenecer a una amplia red. No hacen parte necesariamente de un grupo criminal, pero pueden ser subcontratados para apoyar el proceso de lavado de dinero, ya que las transacciones de compra y venta a menudo se realizan de manera informal y en efectivo.¹³⁷

132 InSight Crime, entrevista telefónica con el director de la Fundación Río, Indio Maíz, Nicaragua, 17 de junio de 2021.

133 Organización Mundial Contra la Tortura, “[Nicaragua: Briefing Conjunto: Un año de violencia sistemática contra quienes defienden los derechos indígenas](#)”, 29 de enero de 2021.

134 Swissinfo, “[ONG denuncia asesinato de al menos 18 indígenas en Caribe Norte de Nicaragua](#)”, 27 de agosto de 2021.

135 InSight Crime, entrevista telefónica con habitante de Bosawás, Nicaragua, 14 de febrero de 2021; con líder comunitario de Bosawás, Nicaragua, 27 de enero de 2022.

136 InSight Crime, entrevistas con varios residentes de Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 3-13 noviembre de 2021.

137 Jennifer Devine, Nathan Currit, Yunuen Reygadas, Louise I. Liller, Gabrielle Allen, “Drug trafficking, cattle ranching and Land use and Land cover change in Guatemala’s Maya Biosphere Reserve”, *Land Use Policy*, vol. 95 (2020).

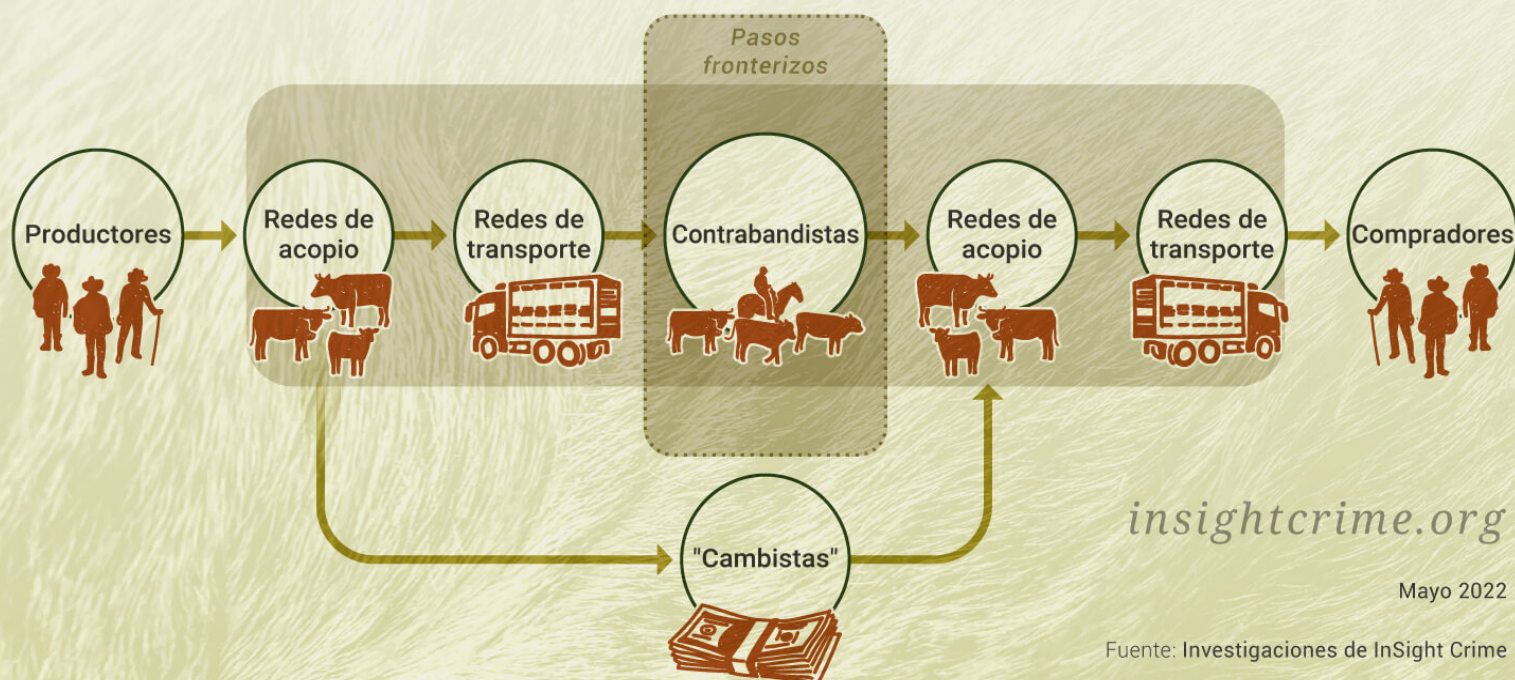


Camiones de transporte afuera de la asociación ganadera en Benemérito de las Américas. Crédito: InSight-Crime

Sin embargo, cada tipo de coyote tiene un papel particular. Los acopiadores, por ejemplo, como su nombre lo indica, trabajan con colonos en las reservas para acopiar grandes cantidades de ganado. Lo más probable es que este ganado se venda a mayoristas, los cuales venden el ganado a empresas procesadoras de carne, a agricultores encargados de engordar el ganado o a contrabandistas que transportan el ganado a otro país.

Los contrabandistas, que trafican ganado de las reservas naturales, reúnen a los animales en haciendas cerca de la frontera. Allí les venden el ganado a los coyotes del país vecino, o bien utilizan las redes de contrabando existentes para pasar el ganado a través de la frontera. Estas redes de contrabando no solo se especializan en el transporte de ganado, sino que además tienen experiencia en el trasiego de todo tipo de productos.¹³⁸ En Guatemala, por ejemplo, las redes de coyotes llevan el ganado a los centros de acopio cerca de la frontera antes de venderlos, y después los pasan por el río Usumacinta con la ayuda de otros contrabandistas intermediarios, quienes luego se los pasan a los coyotes que operan en México.

Cadena de suministro del contrabando de ganado - 'Coyotes'



138 InSight Crime, entrevistas con excomprador de ganado en Benemérito de las Américas, México, 1 de noviembre de 2021; con ganadero en el sur de Veracruz, México, 4 de octubre de 2021; con autoridad judicial en Choluteca, Honduras, 12 de abril de 2021; con ganadero de Choluteca, Honduras, 9 de abril de 2021.

En medio de estos compradores, vendedores, especialistas en logística y operadores hay otro tipo de intermediario. Conocidos como cambistas, estos intermediarios son responsables de facilitar los pagos. Un comprador mexicano, por ejemplo, no negocia con un coyote guatemalteco ni le hace pagos directos, sino que negocia con un cambista. Este nivel de protección adicional es intencional. Dado que los cambistas son operadores externos, sus operaciones llaman menos la atención.¹³⁹ Además, los cambistas proveen recibos o facturas por la compra de ganado de contrabando, lo que facilita el lavado de dinero.¹⁴⁰

En México, las redes de coyotes encargados de la compra de ganado de contrabando suelen ser supervisadas y dirigidas por individuos que tienen vínculos con grupos del crimen organizado. Por ejemplo, un presunto miembro de la Familia Michoacana presuntamente operaba una red de coyotes responsable de llevar ganado de contrabando de Guatemala a Veracruz. Las autoridades lo arrestaron en la Ciudad de México en agosto de 2021 por varios delitos, como tráfico de armas, crimen organizado y secuestro, pero no por contrabando de ganado ni nada relacionado con la industria ganadera.¹⁴¹

La violencia no se limita a las organizaciones criminales bien establecidas. Es bastante claro que a los compradores mexicanos no se les permite eludir a los intermediarios que trabajan directamente con los productores centroamericanos. Como dice un testigo que solía dedicarse a la compra de ganado: “te matan si lo haces”.¹⁴²

Blanqueo

Desde el momento de la adquisición, el ganado puede ser lavado en la cadena de distribución legal. Este proceso puede ocurrir mediante documentos falsificados o manipulados para el transporte, o bien mediante la obtención de aretes de manera ilegal.¹⁴³ Funcionarios corruptos del gobierno y de uniones ganaderas locales juegan un papel clave en el lavado del ganado de contrabando que se mueve desde Centroamérica hacia México.

139 InSight Crime, entrevista con excomprador de ganado en Benemérito de las Américas, México, 1 de noviembre de 2021.

140 InSight Crime, entrevista con excomprador de ganado en Benemérito de las Américas, México, 1 de noviembre de 2021; Jennifer Devine, David Wrathall, Nate Currit, Beth Tellman, Yunuen Reygadas, “Narco-Cattle Ranching in Political Forests”, *Antipode*, vol. 52, no. 4 (2020), pp. 1018-1038.

141 La Jornada, “[Detienen a presunto miembro de ‘La Familia Michoacana’ en CDMX](#)”, 21 de agosto de 2021.

142 InSight Crime, entrevista con excomprador de ganado en Benemérito de las Américas, México, 1 de noviembre de 2021.

143 Miguel Ángel Navarrete Rivera, “Análisis de la cadena de la carne bovina proveniente de la Reserva Biológica Indio-Maíz y Territorio Rama Kriol”, Universidad Centroamericana, febrero de 2021.

En Centroamérica, los notarios municipales o las oficinas judiciales cerca de las fronteras o en las reservas naturales suelen ser corrompidos o coaccionados para que aprueben permisos de movilización ganadera y cartas de venta. En la frontera entre Honduras y Nicaragua, por ejemplo, algunas fuentes le dijeron a InSight Crime que los coyotes obtienen cartas de venta para registrar el ganado en el departamento hondureño de Choluteca, ubicado en la frontera. En los centros de venta de ganado, los miembros de las fuerzas de seguridad les ponen sellos a las cartas, lo que permite que el ganado sea transportado sin obstáculos en Honduras.¹⁴⁴

Por su parte, los traficantes que transportan ganado desde Río Plátano suelen blanquear los animales a través de la compra ilegal de cartas de venta y permisos de movilización en el municipio hondureño de Iriona, en el departamento de Colón, en Dulce Nombre de Culmí en Olancho, y en Juan Francisco Bulnes y Brus Laguna en Gracias a Dios.¹⁴⁵ En las reservas Indio Maíz y Bosawás, a los compradores de ganado les redactan cartas de venta, y obtienen aretes de identificación en los centros de acopio de las áreas de amortiguamiento, donde se pesa y subasta el ganado.¹⁴⁶ Así es como pueden trasladar a los animales a los centros de alimentación y luego a los mataderos.

Hay otros métodos que también están bastante extendidos. Los ganaderos con propiedades legalmente registradas en Nicaragua, por ejemplo, registran un mayor número de reses para que así el IPSA les otorgue un mayor número de aretes. Luego les revenden estos aretes a colonos y ganaderos que tienen ganado en las reservas.¹⁴⁷ Las reses criadas en Indio Maíz, por ejemplo, suelen tener aretes a pesar de que no se les permite ser registradas en potreros de áreas protegidas.¹⁴⁸

Por su parte, los traficantes de tierras en Honduras actúan como fachada para que los colonos registren parte de su ganado en propiedades fuera de la reserva.¹⁴⁹

En México, las reses de contrabando de Centroamérica llegan a áreas de descanso cerca de la frontera con Guatemala, donde reciben documentos y aretes falsos para que puedan venderse en todo el país. Este proceso cuenta con numerosos custodios, todos los cuales parecen ser fácilmente corrompidos.

144 InSight Crime, entrevista telefónica con autoridad judicial en Choluteca, Honduras, 12 abril de 2021; con ganadero de Choluteca, Honduras, 9 de abril de 2021.

145 InSight Crime, entrevista telefónica con miembro de la Dirección de Pueblos Indígenas y Afrohondureños (DINAFROH), Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 18 de mayo de 2021.

146 Miguel Ángel Navarrete Rivera, "Análisis de la cadena de la carne bovina proveniente de la Reserva Biológica Indio-Maíz y Territorio Rama Kriol", Universidad Centroamericana, febrero de 2021.

147 Oakland Institute, "Drivers of Violence Against Environmental Defenders in Nicaragua", [Presentación de PowerPoint].

148 InSight Crime, entrevista telefónica con director de la Fundación Río, Indio Maíz, Nicaragua, 11 de marzo de 2021; Duyerling Ríos y Cristopher Mendoza, "[Extensive Cattle Ranching Destroys Core Area of Nicaragua's Indio Maíz Biological Reserve](#)", Mongabay, 28 de agosto de 2017.

149 InSight Crime, entrevista con habitante de Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, noviembre de 2021.

Se supone que los funcionarios del SINIIGA deben vender los aretes —que solo pueden ser colocados por un veterinario o un técnico certificado— a las unidades de producción de ganado (UPP) registradas. Luego, las UPP se los ponen a los animales, los cuales son después llevados a los puntos de acopio. Sin embargo, casi todas las fuentes consultadas por InSight Crime dijeron que existe corrupción dentro del sistema SINIIGA, y algunos funcionarios venden aretes bajo cuerda, ya sea directamente a los traficantes o a otras entidades involucradas en el comercio.



De hecho, quienes no obtienen los aretes del SINIIGA pueden comprarlos en los puntos de acopio, que con frecuencia obtienen sus propios aretes de manera ilegal, mediante otros funcionarios del SINIIGA corruptos.¹⁵⁰ Otros consiguen aretes falsificando la cantidad de ganado que poseen. En todo caso, el mercado negro de aretes es un negocio ágil y lucrativo. Mientras que los aretes oficiales del SINIIGA cuestan entre 40 y 50 pesos mexicanos (unos US\$ 2,50), los que se venden en el mercado negro pueden rondar los 400 y 700 pesos (US\$20-35), según cuentan ganaderos de Chiapas y Veracruz.¹⁵¹ Teniendo en cuenta que 800.000 cabezas de ganado necesitan aretes falsos, el negocio puede generar hasta US\$18 millones al año.

Cuando InSight Crime contactó a una oficina del SINIIGA en el estado de Veracruz, los funcionarios dijeron que no cuentan con los recursos para hacer su trabajo de manera efectiva. De hecho, el sistema depende de los propios informes presentados por los ganaderos. Pero el SINIIGA señala que no cuenta con la capacidad para verificar la información proporcionada por los ganaderos. “Tenemos que confiar en lo que ellos dicen”,¹⁵² se lamenta una funcionaria del SINIIGA, refiriéndose a las cifras que reportan los ganaderos.

El mercado negro también ha generado otras formas de obtener aretes falsos para el ganado de contrabando. A menudo se roba la identidad de un productor, la cual puede ser utilizada para registrar un exceso de ganado y, por

150 InSight Crime, entrevista con ganadero de Palenque, Chiapas, México, 9 de octubre de 2021.

151 InSight Crime, entrevistas con ganaderos de Veracruz y Chiapas, México, 4-9 de octubre de 2021.

152 InSight Crime, entrevista con SINIIGA, Asociación Ganadera Local de Coatzacoalcos, Veracruz, México, 6 de octubre de 2021.

lo tanto, un exceso de aretes.¹⁵³ Esto se puede realizar hasta que el ganadero presenta impuestos, momento en el que las autoridades fiscales quizá notan la discrepancia.

1. Los centros de acopio de ganado cerca de la frontera entre México y Guatemala obtienen aretes (placas para las orejas) mediante funcionarios corruptos o mediante intermediarios, quienes reportan un exceso de ganado.

2. El ganado centroamericano sin aretes o permisos de tránsito es contrabandeado a través de la frontera y llevado a puntos de recolección.

3. Una persona en el centro de acopio les vende aretes a los traficantes por casi 10 veces su precio legal. Estos aretes muestran que el ganado está registrado en una unidad de producción aprobada.

5. Los ganaderos compran las reses, que ya parecen como si provinieran de México, y luego pueden sacrificarlas o venderlas a compañías cárnicas.

4. Los traficantes obtienen o falsifican certificados sanitarios y permisos de movilidad mediante funcionarios corruptos.



Mayo 2022

Fuente: Investigaciones de InSight Crime

La documentación también es falsificada. Los transportistas, por ejemplo, obtienen certificados veterinarios que acreditan que los animales están libres de enfermedades y que tienen las vacunas necesarias para ser transportados

¹⁵³ InSight Crime, entrevista con ganadero de Palenque, Chiapas, México, 9 de octubre de 2021; Karina Andrew Herrera, “Así ingresa el ganado de manera ilegal desde Centroamérica a México”, Televisa, 15 de febrero de 2020.

dentro de México. Sin embargo, fuentes entrevistadas en Veracruz y Chiapas afirman que estos certificados son falsificados con la complicidad de veterinarios y laboratorios autorizados.¹⁵⁴ Al final, las autoridades dijeron que estaban indefensas.

“La ironía es que todo entra legalmente”, dijo a InSight Crime un funcionario del gobierno en el sur de México. “No tengo argumentos legales para rechazar el ganado [de contrabando]. [Sobre el papel], no hay ninguna violación a las leyes”.¹⁵⁵

Comercialización: las empresas cárnicas

Como se señaló anteriormente, el ganado traficado desde Centroamérica se destina principalmente al mercado mexicano y su cadena de suministro hacia Estados Unidos. Ese mercado legal de carne está dominado en gran medida por la compañía SuKarne, que ejerce un gran poder sobre la industria ganadera de México y tiene el sistema más sofisticado y ágil de abastecimiento de ganado de varios productores en todo el país.¹⁵⁶ SuKarne representa más del 70 por ciento de las exportaciones de carne de México, como consta en el sitio web de la compañía.¹⁵⁷ En 2021, la compañía ganó el Premio Nacional de Exportación del gobierno mexicano por la exportación de sus productos cárnicos a 12 países en cuatro continentes, con ganancias anuales promedio de alrededor de 20 mil millones de pesos mexicanos (unos US\$985 millones).¹⁵⁸

El control de la compañía se extiende a nuestra área de estudio. En el sur de Veracruz, las autoridades locales y los ganaderos dicen que SuKarne tiene el monopolio en la zona, por lo que dictamina prácticamente todo lo que tiene que ver con este comercio. “SuKarne es como un coyote, pero más grande”, dijo a InSight Crime un funcionario local, que habló bajo condición de anonimato.¹⁵⁹

La compañía también tiene una planta en Nicaragua, y está aumentando su influencia sobre otros mercados centroamericanos, como los de Belice y Guatemala.¹⁶⁰

154 InSight Crime, entrevistas con ganaderos de Veracruz y Chiapas, México, 4-9 de octubre de 2021.

155 InSight Crime, entrevista telefónica con funcionario gubernamental de Tabasco, México, 14 de octubre de 2021.

156 InSight Crime, entrevista con funcionario del nivel nacional que trabaja en la industria de la ganadería, Ciudad de México, México, 27 de enero de 2022.

157 SuKarne, “Exportaciones”, 2022.

158 Informador, “Por su calidad, SuKarne recibe el Premio Nacional de Exportación 2021”, 3 de febrero de 2021.

159 InSight Crime, entrevista con funcionario municipal, Acayucán, Veracruz, México, 5 de octubre de 2021.

160 Rubén Morales Iglesias, “Belize exports 486 head of cattle to México on Tuesday”, Belize Breaking News, 12 de abril de 2022.

Los principales competidores de SuKarne en México son empresas medianas como Grupo Gusi y Praderas Huastecas, que operan principalmente en el norte de Veracruz y San Luis Potosí. Pero dado que SuKarne controla más de dos tercios de las exportaciones de carne de res de México, solo queda un 30 por ciento del mercado de exportación de carne para que se lo disputen entre los competidores.



Punto de recolección de SuKarne en Palenque, Chiapas. Crédito: InSight Crime.

Lo que esto significa en la práctica es más difícil de discernir porque no hay casos judiciales o investigaciones conocidas en torno a empresas por comprar ganado de contrabando. Una vez el ganado es blanqueado, puede ser adquirido por productores independientes o por las mismas compañías cárnicas que se encargan de engordar a los terneros y enviarlos a los mataderos; allí la carne se empaca y se prepara para la venta y exportación, lo que hace imposible su rastreo.

En otras palabras, la distancia entre el proceso de lavado y el proceso de compra les da a las grandes empresas cárnicas una negación plausible. A los terneros comprados por ellas o sus socios ya se les ha provisto de los documentos

y los aretes adecuados para que parezca que provienen de México. Esta documentación hace que haya muy poco interés por verificar el verdadero origen del ganado o la autenticidad de los documentos. Y si los suministros son complementados con carne procesada por grandes empacadores de carne, es virtualmente imposible identificar su origen.

Aun así, hay quienes insisten en que las empresas deben conocer lo que están comprando. Si bien no hay evidencia documentada que implique directamente a las empresas cárnicas en la compra de ganado de contrabando, en los suministros nacionales existe un déficit matemático que no se satisface con importaciones legales.¹⁶¹ Y dado el tamaño y la influencia de estas empresas, es difícil aceptar que no sepan de dónde viene la carne.

161 InSight Crime, entrevistas con autoridades locales, ganaderos y líderes ganaderos de Chiapas, Veracruz y Tabasco, México, 4-10 de octubre de 2021.

En este aspecto hay consenso. Desde los ganaderos locales hasta los líderes sindicales, pasando por los policías municipales y estatales, todas las fuentes interrogadas por InSight Crime dijeron que esas empresas mexicanas deben comprar ganado de contrabando. Un funcionario del nivel nacional involucrado en la industria ganadera, que habló con InSight Crime bajo condición de anonimato, argumenta que algunos de los competidores medianos de SuKarne no pueden competir contra el dominio del gigante en la cadena de suministro mexicana, y por tanto necesitan obtener ganado de América Central para seguir siendo competitivos y poder exportar a Estados Unidos.

Sin embargo, varios ganaderos que trabajan cerca de la frontera entre México y Guatemala dijeron que SuKarne también puede estar comprando ganado de contrabando, dado que opera varios puntos de recolección en la región del sur. Este argumento ha sido repetido por miembros del Congreso en el estado de Tabasco¹⁶² y por una persona que solía comprar ganado de contrabando y que fue entrevistado por InSight Crime.¹⁶³

Algunas fuentes en Centroamérica dijeron lo mismo con respecto a las grandes compañías cárnicas en esos países. Según un estudio de la Universidad Centroamericana, por ejemplo, empresas nicaragüenses como Carnic S.A. e Industria Comercial San Martín, e incluso los centros de acopio de SuKarne en Nicaragua, también al parecer se abastecen de ganado producido en las bioreservas.¹⁶⁴ El estudio señala que estas compañías comercializan carne en las principales ciudades y capitales departamentales de la región.¹⁶⁵

De manera consciente o inconsciente, Emgahsa C&D, planta hondureña de empackado de carne con sede en el municipio de Catacamas, a las afueras de la Reserva del Río Plátano, también ha tendido a comercializar carne y ganado de origen ilegal. Varios residentes entrevistados por InSight Crime, algunos de los cuales habían sido empleados anteriormente por colonos, se refirieron “al envío de ganado a la empresa empacadora en Catacamas”, donde se encuentra la mayor parte de los hacendados.

Como parte de esta investigación, InSight Crime se comunicó directamente con cada una de estas compañías para obtener sus respuestas frente a estos comentarios. Ninguna respondió.

162 Congreso de Tabasco, “[Diario de Debates. Acta No. 123](#)”, 17 de octubre de 2019.

163 InSight Crime, entrevista con excomprador de ganado en Benemérito de las Américas, México, 1 de noviembre de 2021.

164 Miguel Ángel Navarrete Rivera, “Análisis de la cadena de la carne bovina proveniente de la Reserva Biológica Indio-Maíz y Territorio Rama Kriol”, Universidad Centroamericana, febrero de 2021.

165 *Ibíd.*

Crimen organizado

El tráfico de ganado suele converger con otras actividades delictivas. Algunas redes criminales ven la ganadería como una oportunidad para asegurar el flujo de drogas y dinero. Algunas son esquemas criminales conexas, como el tráfico de tierras o el tráfico de madera, y otras son grupos criminales depredadores, que extorsionan todas las actividades criminales en las áreas donde operan, incluido el tráfico de ganado.

Organizaciones narcotraficantes

La ganadería suele ser una actividad conexas de las organizaciones de narcotráfico. Las dos actividades están conectadas porque comparten algo en común: ambas requieren tierra. La ganadería les ofrece a los narcotraficantes territorio físico, y este territorio tiene implicaciones prácticas, sociales y políticas. La conexión es tan estrecha, que ha surgido el término narcoganadería para referirse a la actividad ganadera dentro de las reservas naturales centroamericanas.¹⁶⁶

En primer lugar, los narcotraficantes usan el espacio para recibir, esconder y traficar drogas. En la región de la Mosquitia, en Honduras, se han construido carreteras informales a través de la Reserva Río Plátano, que conectan a dicha región con el resto del país. Estas vías sirven para mover tanto ganado como drogas.¹⁶⁷ Según fuentes consultadas en el departamento de Choluteca, los traficantes introducen drogas ilegales en los estómagos de las vacas para transportarlas a Copán y luego a Guatemala.¹⁶⁸ Esta misma práctica se ha reportado en la frontera entre México y Guatemala.¹⁶⁹

El territorio dedicado a la ganadería suele encontrarse en áreas estratégicamente ubicadas en las rutas de tráfico de cocaína que parten de Suramérica. Las reservas se utilizan para ocultar pistas de aterrizaje clandestinas y para recibir drogas que llegan por aire. En 2021, 15 pistas clandestinas fueron destruidas

166 La Moskitia en Peligro, “[Carretera Ilegal en Honduras](#)”, 2021; Jennifer Devine, David Wrathall, Nate Currit, Beth Tellman, Yunuen Reygadas, “Narco-Cattle Ranching in Political Forests”, *Antipode*, vol. 52, no. 4 (2020), pp. 1018-1038.

167 InSight Crime, entrevistas con habitantes miskito en Brus Laguna, Gracias a Dios, Honduras, noviembre de 2021; con habitantes de Mocarón, Gracias a Dios, Honduras, noviembre de 2021; Santiago Previde, “[La controvertida ‘narco-carretera’ de la Mosquitia, Honduras](#)”, InSight Crime, 6 de julio de 2021.

168 InSight Crime, entrevista telefónica con autoridad judicial de Choluteca, Honduras, 12 de abril de 2021; con ganadero de Choluteca, Honduras, 9 de abril de 2021.

169 InSight Crime, entrevistas con ganadero del sur de Veracruz, México, 4 de noviembre de 2021; con comprador de ganado de contrabando, Veracruz, 1 de noviembre de 2021; Rodrigo Soberanes, “[Illegal cattle ranching deforests Mexico’s massive Lacandon Jungle](#)”, Mongabay, 14 de marzo de 2018.

en La Mosquitia¹⁷⁰ y seis en Petén.¹⁷¹ Según un informe de elPeriódico de Guatemala, los grupos armados protegen estas pistas y tienen la capacidad de enfrentar a las autoridades en el Parque Laguna del Tigre, que contiene la mayor actividad ganadera ilegal del país.¹⁷²

La ganadería es también una forma útil de blanquear productos ilegales. Implica la compra de tierras, la construcción de infraestructura y la compra y venta de ganado, todo lo cual les ayuda a las redes de narcotráfico a legitimar sus propiedades.¹⁷³ Estas redes también se aprovechan del poder social y político a nivel local, e incluso a nivel nacional. El vínculo entre narcotráfico y ganadería es particularmente visible en Honduras y Guatemala, donde los clanes narcotraficantes han utilizado por mucho tiempo la industria ganadera para lavar sus ganancias ilícitas y obtener cierto estatus social y control territorial en los lugares donde operan.

Tal es el caso de los Mendoza y los Lorenzanas, dos clanes que operaban en parte en la Reserva de la Biosfera Maya.¹⁷⁴ En 2011, una investigación de InSight Crime señalaba que estas familias, así como miembros de otros grupos criminales locales, poseían varias haciendas ganaderas en el departamento, algunas de las cuales estaban en áreas de reserva.¹⁷⁵ Posteriormente, numerosos miembros de ambas familias fueron condenados por tráfico de drogas y otros delitos, pero los herederos de estos clanes todavía administran haciendas ganaderas, a menudo a través de terceros, así como mediante operaciones de tráfico de drogas en el área.¹⁷⁶ Un informe de 2016 de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG) señalaba que los Mendoza se apropiaron de tierras para establecer 28 haciendas ganaderas en la región.¹⁷⁷

En Honduras, familias como los Valle Valle y Rivera Maradiaga, o Los Cachiros, se iniciaron en el crimen con el robo y contrabando de ganado.¹⁷⁸ Las autoridades también han condenado a numerosos miembros de estas familias por narcotráfico y otros delitos; sin embargo, durante una investigación de

170 Proceso Digital, “[Lista de Narcopistas destruidas este 2021](#)”, 13 de diciembre de 2021.

171 Natiana Gándara, “[Abandonan aeronave en Ixcán, Quiché, con posibles vínculos al narcotráfico \(en 2021 se contabilizaron al menos 20 hallazgos similares\)](#)”, Prensa Libre, 29 de diciembre de 2021.

172 José Manuel Patzán, “[Petén, Izabal y Retalhuleu son puntos clave para las avionetas](#)”, elPeriódico, 24 de febrero de 2021.

173 InSight Crime, entrevista telefónica con Jennifer Devine, profesora de Texas State University, 20 de enero de 2022.

174 InSight Crime, perfil de “[Los Lorenzana](#)”, 2021; InSight Crime, perfil de “[Los Mendoza](#)”, 2020.

175 InSight Crime, “[Grupos de poder en Petén: Territorio, política y negocios](#)”, julio de 2011.

176 Óscar Martínez, “La frontera perdida en la selva”, El País, 12 de agosto de 2019; Max Radwin, “[Crimen organizado causa incendios forestales en Guatemala: funcionarios](#)” InSight Crime, 11 de junio de 2020.

177 Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), “[Impunidad y despojo en Petén: Caso Génesis](#)”, 6 de abril de 2016.

178 InSight Crime, perfil de “[Los Valle](#)”, 2020; perfil de “[Los Cachiros](#)”, 2014.

campo en Río Plátano, InSight Crime pudo verificar que varios individuos involucrados en las redes de narcotráfico que surgieron después de la caída de estos grandes clanes monopolizaron tierras en las reservas para la producción ganadera.¹⁷⁹ Los habitantes que viven dentro de la reserva dicen que conocen a estas personas, pero nadie se atreve a denunciarlas a las autoridades.

“Aquí manda la ley del narco”, dijo a InSight Crime un líder de una ONG de Río Plátano. “Estas son tierras sin ley; es plata o plomo”.¹⁸⁰

Traficantes de tierras

Los traficantes de tierras son intermediarios con conexiones políticas, que conforman una red de funcionarios gubernamentales, notarios y miembros de las fuerzas de seguridad para usurpar tierras. Luego explotan la tierra ellos mismos o se la revenden a pequeños y grandes colonos. La producción ganadera ilegal dentro de reservas naturales protegidas no podría darse sin la complicidad de estos traficantes de tierras.

En la mayoría de los casos, los territorios protegidos solo pueden ser ocupados legalmente por comunidades a las que se les otorgaron derechos sobre la tierra, que no pueden venderse ni intercambiarse.¹⁸¹ Sin embargo, estos traficantes alteran este sistema con la ayuda de funcionarios locales. Según el Batallón Cívico Indio Maíz en Nicaragua, por ejemplo, las redes de tráfico de tierras dentro de la reserva venden tierras en el municipio de El Castillo, a las afueras del bosque. Estas redes están supuestamente formadas por políticos locales y agentes de poder político en esta área. Cada manzana (parcelas de 0,7 hectáreas), según afirma el batallón, está valorada en precios que van desde US\$35 a US\$380, dependiendo de la calidad y ubicación del terreno.¹⁸²

Esta dinámica también es evidente en Bosawás,¹⁸³ donde los funcionarios del gobierno sandinista han sido acusados de estar involucrados en el tráfico de tierras a personas políticamente conectadas. Una investigación de El País en 2020, por ejemplo, halló que varios “títulos de propiedad” ilegítimos habían

179 InSight Crime, entrevista con Wildress Wood, Organización Pra Wänka, Puerto Lempira, Gracias a Dios, Honduras, noviembre de 2021.

180 InSight Crime, entrevistas con habitantes de Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, 3-13 de noviembre de 2021.

181 Poder Judicial de Honduras, “[Ley de Propiedad, Decreto No. 82-2004](#)”, 29 de junio de 2004; Normas Jurídicas de Nicaragua, “[Ley No. 28. Estatuto de Autonomía de las Regiones de la Costa Caribe de Nicaragua](#)”, Congreso de Nicaragua, 1986.

182 Reserva Indio Maíz, “[Red vende tierras actuando a su gusto y antojo](#)”, 2021.

183 James Bargent, “[Nicaragua ataca descontrolado tráfico de tierras en territorio Indígena](#)”, InSight Crime, 20 de enero de 2014.

sido otorgados a los colonos por funcionarios de rango medio y alto, incluido el coordinador gubernamental de la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte.¹⁸⁴

Un proceso similar ocurre en Honduras. Cuando InSight Crime visitó los pueblos en las afueras de Río Plátano, por ejemplo, descubrió que hay personas con conexiones con las alcaldías que obtienen permisos de tierras y se los venden a los ganaderos. Estos permisos, sin embargo, son falsos y generalmente se obtienen de manera informal, sin documentos legales. Sin embargo, una vez los colonos obtienen los títulos, los usan para justificar la apropiación de territorios indígenas.¹⁸⁵

Los traficantes de tierras también aprovechan la conexión entre la ganadería y el tráfico de drogas. Una reciente investigación académica en la Reserva de la Biosfera Maya descubrió que hay redes que se especializan en la especulación de tierras en áreas que están estratégicamente cerca de la frontera con México. Estos actores deforestan y “preparan” la tierra para luego venderla a los narcotraficantes o a los ganaderos que trabajan para ellos.¹⁸⁶

Tala ilegal y tráfico de madera

La ganadería en las reservas naturales requiere la tala de grandes cantidades de bosque, por lo que es la principal causa de deforestación de las reservas consideradas en este estudio.¹⁸⁷ Dado que en las reservas se encuentran algunas maderas tropicales de alta demanda, como el cedro y la caoba, las redes de tráfico de madera operan casi en línea con los ganaderos.¹⁸⁸

Esta conexión se puede hacer de varias maneras. Por un lado, la relación entre las dos actividades se produce a través de los traficantes de tierras, que venden las tierras despejadas a los colonos y venden la madera que se corta a las redes de tráfico de madera. Este es el caso de Bosawás, donde una investigación de

184 Wilfredo Miranda, “[La invasión de tierras arrincona a los indígenas de Nicaragua](#)”, El País, 23 de febrero de 2020.

185 InSight Crime, entrevistas con habitantes, activistas ambientales y activistas indígenas de Río Plátano, Puerto Lempira y Brus Laguna, Gracias a Dios, Honduras, noviembre de 2021.

186 Jennifer A. Devine, David Wrathall, Bernardo Aguilar-González, Karina Benessaiah, Beth Tellman, Zahra Ghaffari y Daria Ponstingel, “Narco-degradation: Cocaine trafficking’s environmental impacts in Central America’s protected areas”, *World Development* (2021), vol. 144.

187 WCS Newsroom, “[People and Wildlife Now Threatened by Rapid Destruction of Central America’s Forests](#)”, Wildlife Conservation Society, 25 de julio de 2017.

188 Héctor Silva Ávalos, “[Los barones de la madera en Catacamas, Honduras](#)”, InSight Crime, 18 de septiembre de 2021.

Mongabay en 2017 descubrió que los individuos responsables de despejar la tierra para sembrar pastos vendieron madera a los traficantes a precios de hasta US\$0.4 por 30 centímetros.¹⁸⁹



Terreno deforestado en la Reserva Río Plátano. Crédito: InSight Crime.

Otra modalidad consiste en que las mismas élites involucradas en la ganadería también manejan redes de tráfico de madera, como parte de su diversa cartera criminal. Esto ha sido particularmente evidente en Honduras. En Olancho, por ejemplo, la clase política del municipio de Catacamas estuvo conformada por individuos dedicados al tráfico maderero y ganadero durante años. Una investigación de InSight Crime en 2020 halló que estas redes utilizan sus conexiones políticas para apropiarse de tierras dentro de las reservas, comercializar las maderas preciosas que extraen y usar la tierra para la

¹⁸⁹ Michelle Carrere, “Cattle Ranching Devours Nicaragua’s Bosawás Biosphere Reserve”, Mongabay, 10 de marzo de 2017.

ganadería.¹⁹⁰ Fuentes consultadas durante la visita a Río Plátano para esta investigación confirmaron que este modus operandi sigue siendo utilizado por empresarios y élites políticas en los departamentos cercanos a la reserva.

Redes criminales depredadoras

En México, las conexiones entre el tráfico de ganado y otras actividades delictivas son más nebulosas. Fuentes locales de la industria ganadera consultadas por InSight Crime en los estados de Chiapas, Tabasco y Veracruz se refirieron con frecuencia a la participación de “la mafia” en el tráfico de ganado, aunque rara vez mencionaron organizaciones criminales específicas. Por temor a usar nombres, los residentes usaron términos como “los verdaderos jefes”, “los de arriba” y “mayores intereses”, para referirse a los actores involucrados en el crimen organizado que han intervenido en el tráfico de ganado e incluso pueden manejar ciertas etapas de la cadena.

Una fuente en el sur de Veracruz, por ejemplo, dijo que los grupos criminales transportan ilegalmente aretes de un estado a otro.¹⁹¹ Otros participantes de la industria señalaron que los grupos del crimen organizado cobran impuestos a los camiones que transportan ganado de contrabando a través de las áreas que controlan. Un ganadero del sur de Veracruz dijo que los grupos criminales de esa zona operan puestos de control en las principales carreteras y les cobran ciertas tarifas a quienes traen ganado de contrabando desde la frontera entre Guatemala y México y los pasan por la región hacia el norte.¹⁹² No está claro hasta cuánto ascienden dichos cobros, o si se trata de una tarifa plana o de algún porcentaje basado en el tamaño del camión y la cantidad de animales que transporta.

Recientemente se han conocido algunos detalles. Un presunto miembro de La Familia Michoacana, conocido con el alias de “El Vani”, presuntamente estaba al frente de una red de coyotes que transportaban ganado de contrabando desde Guatemala hacia el estado de Veracruz, en el Golfo. En el momento de su arresto en agosto de 2021, El Vani conducía un lujoso vehículo Mercedes-Benz y, según los informes, ofreció un soborno de casi US\$100.000 a la policía local, lo que da ciertas pistas sobre la magnitud de las ganancias que puede obtener alguien que, según nuestras fuentes, controlaba “todo el ganado de contrabando” que ingresaba a Veracruz desde la frontera sur de México con Guatemala.¹⁹³

190 Héctor Silva Ávalos, “[Los barones de la madera en Catacamas, Honduras](#)”, InSight Crime, 18 de septiembre de 2021.

191 InSight Crime, entrevista con ganaderos en el sur de Veracruz, México, 5 de octubre de 2021.

192 InSight Crime, entrevista con ganaderos en el sur de Veracruz, México, 4 de octubre de 2021.

193 Milenio, “[Capturan en CdMx a ‘El Vani’, presunto integrante de La Familia Michoacana](#)”, 15 de agosto de 2021.

5

Retos para detener el tráfico de ganado

Aunque todos los países tienen herramientas legales y regulaciones que son exhaustivas en el papel, el tráfico de ganado continúa en general sin interrupción. Existen varias razones para que ello ocurra. Lo primero y más importante, como se señaló anteriormente, es que es casi imposible para las autoridades comprobar el origen ilegal del ganado una vez las reses se han blanqueado e ingresado en el sistema legal.¹⁹⁴

En segundo lugar, los organismos que trabajan directamente en la protección del medio ambiente y el monitoreo de la producción ganadera no tienen los recursos para cubrir suficiente territorio.

Las autoridades de las reservas naturales no cuentan con fondos suficientes y, en algunos casos, no pueden llegar a algunas de las zonas boscosas más profundas donde operan las redes criminales. Por ejemplo, cuando InSight Crime visitó la Reserva Río Plátano, el equipo tuvo que viajar durante varios días por río para llegar a las áreas donde se estaba llevando a cabo la ganadería. En esos lugares no estaba presente el batallón del Ejército hondureño encargado de combatir la deforestación y otros delitos ambientales, ni tampoco otras autoridades reguladoras.

Los guardaparques de la CONAP en la Biosfera Maya Guatemalteca también le dijeron a InSight Crime que carecen de apoyo del gobierno para enfrentar los delitos ambientales a gran escala. A pesar de que hacen patrullajes constantes en conjunto con el Ejército de Guatemala, generalmente están en desventaja cuando se enfrentan a poderosos grupos armados que custodian haciendas ganaderas y operaciones de narcotráfico.¹⁹⁵

Por su parte, el SINIIGA, el organismo mexicano encargado de registrar el ganado y proporcionar aretes de identificación, también dijo que no contaba con personal ni con recursos financieros suficientes para verificar que los

194 InSight Crime, entrevista telefónica con Anuradha Mittal, Oakland Institute, Nicaragua, 25 de marzo de 2021.

195 InSight Crime, entrevista telefónica con funcionario del CONAP, Biosfera de la Reserva Maya, Guatemala, febrero de 2021.

ganaderos estén reportando con precisión la cantidad de ganado que poseen.¹⁹⁶ En algunos casos, las oficinas de SINIIGA se encuentran a una distancia de hasta cuatro horas de las áreas donde trabajan los ganaderos, lo que hace que sea difícil mantener una supervisión constante.

La coordinación entre las diferentes agencias gubernamentales involucradas en la regulación de la industria ganadera también es insuficiente. Las instituciones encargadas del seguimiento del ganado se enfocan en los riesgos sanitarios y no pueden enjuiciar ni investigar ninguna irregularidad o actividad ilegal. Como le dijo un exministro de Agricultura de Guatemala a InSight Crime, “fue muy angustiante para nosotros ver [el tráfico de ganado], pero todo lo que podíamos hacer era reportarlo al Ejército o a la Policía Nacional; es su responsabilidad actuar al respecto”.¹⁹⁷ Funcionarios del SENASICA en México,¹⁹⁸ VISAR en Guatemala¹⁹⁹ y SENASA en Honduras²⁰⁰ expresaron inquietudes similares, y se lamentaron de que, a pesar de que están al tanto del tráfico de ganado y la ganadería ilegal, todo lo que pueden hacer es denunciarlo.

Sin embargo, detener el tráfico de ganado no parece ser una prioridad para las fuerzas del orden ni los organismos de seguridad. Además, ni siquiera está claro cuáles son las instituciones responsables de enfrentar el problema.

“[A muchos productores] les preocupa que sus datos sean mal utilizados y que el gobierno les imponga más costos”.

Como se mencionó anteriormente, las fiscalías generales de México, Guatemala y Honduras (no pudimos obtener estos datos en Nicaragua) reportan muy pocas investigaciones judiciales en torno al contrabando de ganado o la ganadería ilegal —en algunos casos no hay ni siquiera una sola investigación—. Los organismos de seguridad que patrullan las regiones fronterizas se ocupan más de la migración indocumentada y el tráfico de drogas, y no siempre están activas o presentes en las principales rutas de contrabando de ganado.

196 InSight Crime, entrevistas con SINIIGA, Asociación Ganadera Local de Coatzacoalcos, Veracruz, México, 6 de octubre de 2021; con funcionario del nivel nacional que trabaja en la industria ganadera, Ciudad de México, México, 27 enero de 2022.

197 InSight Crime, entrevista telefónica con Efraín Medina, actual director de OIRSA y exministro de Agricultura de Guatemala, San Salvador, El Salvador, 26 de enero de 2022.

198 InSight Crime, entrevista telefónica con Francisco Javier Trujillo, director de SENASICA, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER), Ciudad de México, México, 19 de abril de 2021.

199 Correspondencia por correo electrónico entre InSight Crime y Byron Gil, director de Sanidad Pecuaria en VISAR, 21 de enero de 2022.

200 InSight Crime, entrevista telefónica con Juan Ramón Velásquez, director del SENASA, Tegucigalpa, Honduras, 10 de febrero de 2022.

Cuando InSight Crime intentó comunicarse con la Guardia Nacional de México y una base del Ejército cerca de la frontera con Guatemala para una entrevista, la respuesta de ambas instituciones fue que el tráfico de ganado no era su responsabilidad. Y mientras estábamos organizando entrevistas con las fuerzas policiales en los estados fronterizos, los portavoces de dichas instituciones dijeron que ellas se ocupan del robo de ganado, pero no del tráfico de ganado. Tampoco está claro hasta qué punto las aduanas están involucradas en la regulación de este asunto. Por ejemplo, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) de México, que supervisa las aduanas, informó que no había identificado ningún caso de contrabando de ganado desde Guatemala.²⁰¹

Un alcalde en el sur de Veracruz le dijo a InSight Crime que “se siente normal”²⁰² que traigan ganado de Guatemala de manera irregular, aunque no debería serlo, lo cual arroja luz sobre la aparente indiferencia de las autoridades locales para enfrentar el problema.

Otro reto es que cualquier país que importe legalmente ganado o carne de res depende en gran medida del sistema de trazabilidad de los países de origen para determinar la fuente del producto. Esto significa que, si el ganado de origen ilegal se logra blanquear e insertar en la cadena de suministro legal en cualquier punto de la ruta de contrabando, otros países lo considerarán como un producto limpio. Por ejemplo, los funcionarios del SENASICA le dijeron a InSight Crime que no pueden saber con certeza si el ganado importado legalmente de Guatemala sí proviene de ese país; simplemente tienen que confiar en la eficiencia del sistema de trazabilidad de Guatemala. Funcionarios del SENASA, en Honduras, mencionaron la misma inquietud en cuanto a sus negocios con Nicaragua: si el ganado que reciben está registrado en el sistema de trazabilidad de Nicaragua, entonces tienen que confiar en que es de origen legal.²⁰³

Otro reto para hacer frente al mercado ilegal de ganado es que muchos ganaderos tienen la percepción de que la industria legal de exportación de carne de res es demasiado costosa, especialmente para aquellos que administran fincas pequeñas o medianas. Desde Nicaragua hasta México, las autoridades han mencionado que ha sido un desafío lograr que los ganaderos registren su ganado y sus instalaciones en los sistemas nacionales de trazabilidad. Efraín Medina, director de OIRSA, le dijo a InSight Crime que esto se debe a una desconfianza general en las instituciones gubernamentales.

“[A muchos productores] les preocupa que sus datos sean mal utilizados y que el gobierno les imponga más costos”, dijo.

201 Solicitud de información ante el SHCP, México, solicitud no. 0000600165221, 15 de junio de 2021.

202 InSight Crime, entrevista con alcalde en el sur de Veracruz, México, 1 de octubre de 2021.

203 InSight Crime, entrevista telefónica con funcionarios de SENASA, Tegucigalpa, Honduras, 10 febrero de 2022.

Juan Ramón Velásquez, director del SENASA, también afirmó que existe un desconocimiento general de los beneficios de registrar los animales en Honduras,²⁰⁴ una opinión que también comparte la SADER, de México.²⁰⁵

“Inicialmente, algunos ganaderos ven estas regulaciones y controles como un costo adicional que no tiene ningún beneficio inmediato. Para ellos, eso vuelve más caro y difícil producir ganado. Es necesario que haya una estrategia nacional para capacitar a los productores sobre por qué es importante invertir en trazabilidad”, dijo Velásquez a InSight Crime.

Además, los impuestos pueden representar una carga para ingresar al mercado legal de exportación internacional de carne de res. Por ejemplo, para que los productores independientes de Guatemala exporten ganado a México, donde obtendrán un mejor precio que en el mercado interno, tienen que pagar hasta un 19 por ciento en impuestos. Una empresa ganadera registrada debe pagar hasta el 31 por ciento.²⁰⁶ Estas cantidades no son justas cuando se consideran los costos de producción, según un funcionario de OIRSA entrevistado por InSight Crime, quien argumentó que esta restricción ha llevado a muchos pequeños y medianos productores a exportar su ganado a México de manera ilegal.²⁰⁷

Finalmente, la corrupción y el crimen organizado juegan un papel importante en todas las etapas de la cadena del tráfico de ganado, facilitando todo tipo de actividades, desde la adquisición de tierras protegidas hasta hacerse el de la vista gorda frente al contrabando transfronterizo, permitiendo el proceso de blanqueamiento y amenazando a quienes intentan denunciar actividades ilegales.

La industria ganadera es un negocio de miles de millones de dólares, y la cantidad de dinero involucrada trae consigo corrupción.²⁰⁸ En México, por ejemplo, hay muchos grupos de personas en todo el país que comercian con ganado de alta calidad por grandes sumas de dinero. Como resultado, los veterinarios, inspectores, líderes sindicales y muchas otras personas en la cadena de suministro pueden ser corrompidas por ese dinero. En efecto, el exgobernador del estado de Chihuahua, César Duarte, presuntamente utilizó uno de los sindicatos de ganaderos locales para lavar las ganancias ilícitas que había desviado del erario. Según se informó, llegó a utilizar el sindicato para realizar compras falsas de equipos para ganado y alimentos para animales, así como para adquirir ganado que luego “desapareció” sin explicación alguna.²⁰⁹

204 InSight Crime, entrevista telefónica con Juan Ramón Velásquez, Tegucigalpa, Honduras, 10 de febrero de 2022.

205 SAGARPA, “[México’s Livestock Identification and Traceability Program](#)”, SAGARPA, octubre de 2017.

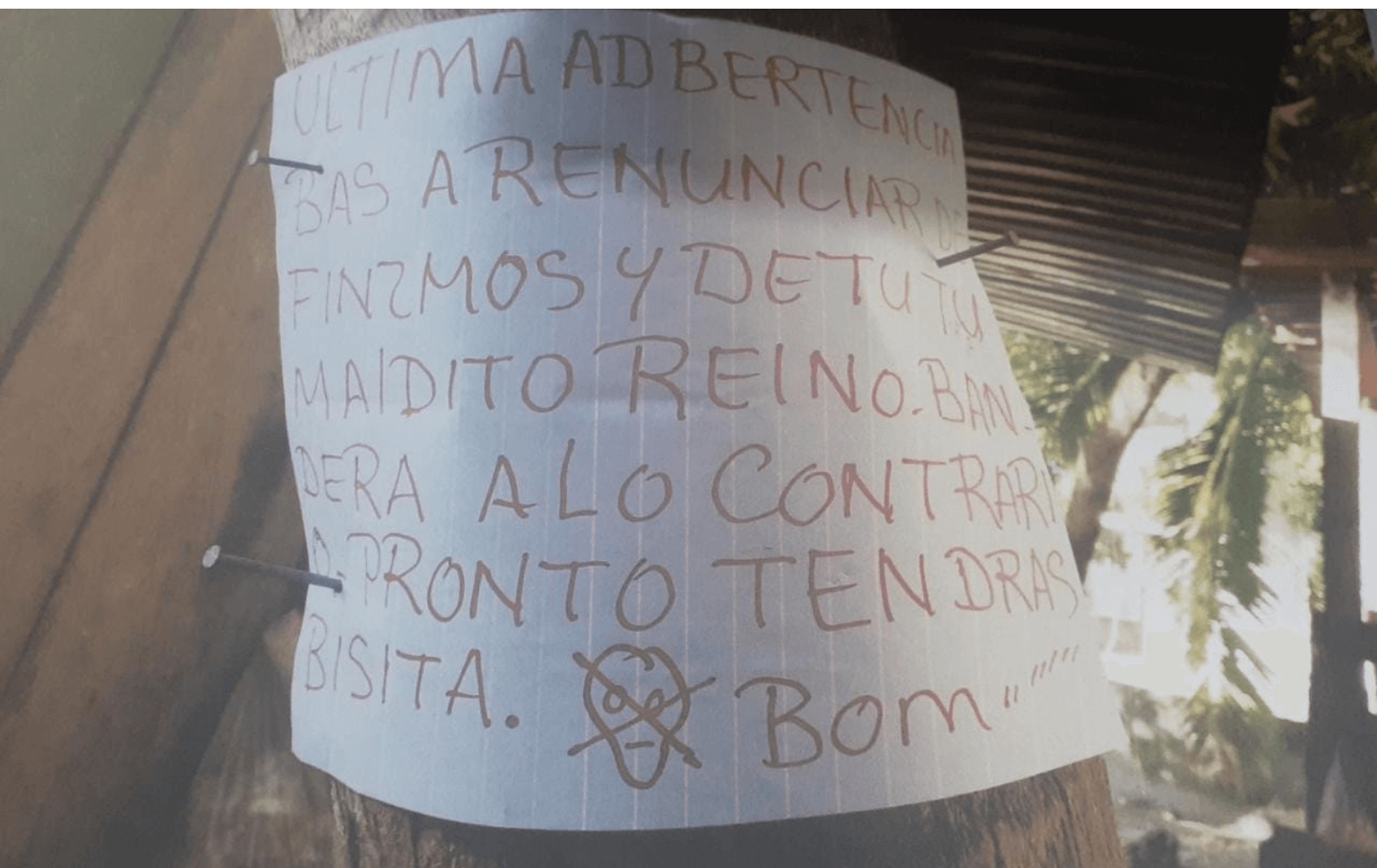
206 InSight Crime, entrevista telefónica con funcionario de OIRSA, San Salvador, El Salvador, 26 de enero de 2022.

207 Ibíd.

208 InSight Crime, entrevista telefónica con exlíder sindical ganadero en Chihuahua, México, 26 de abril de 2021.

209 Parker Asmann, “[Extradición de exgobernador señala nexos entre ganadería y lavado de dinero en México](#)”, InSight Crime, 11 de noviembre de 2021.

En toda la región, la corrupción sistémica ha fomentado el temor y la desconfianza en las instituciones gubernamentales, lo que ha limitado la capacidad de los ciudadanos para denunciar actividades ilícitas. Un ganadero de Veracruz que habló con InSight Crime, por ejemplo, dijo que había intentado denunciar la corrupción dentro del sistema SINIIGA, pero decidió no continuar con el proceso. “Uno nunca sabe con quién está hablando. Es muy riesgoso”, explicó.



Amenaza recibida por comunidades indígenas en Río Plátano, Honduras . Crédito: SinSight Crime.

Otros ganaderos de la zona expresaron temores similares, afirmando que “la violencia se ha normalizado y no podemos confiar en las autoridades. Tenemos pánico”.²¹⁰ De hecho, algunos ganaderos prominentes que han hablado abiertamente sobre el comercio ilícito de ganado en México han sido

²¹⁰ InSight Crime, entrevista con ganaderos en el sur de Veracruz, México, 5 de octubre de 2021.

amenazados e incluso asesinados.²¹¹ Durante las investigaciones de campo de InSight Crime en el sureste de México, pocos quisieron hablar abiertamente sobre la dinámica del tráfico de ganado.

La situación en las reservas de Centroamérica no es diferente, ya que las redes criminales fuertemente armadas a menudo se convierten en autoridades de facto en los territorios donde se produce la ganadería ilegal. Los miembros de las comunidades indígenas y los defensores del medio ambiente en general sienten temor de protestar o denunciar estas actividades, ya que reciben amenazas constantes para que colaboren o renuncien a sus tierras.²¹² Estas amenazas suelen concretarse en asesinatos, como lo demuestran los casos de las reservas Río Plátano y Bosawás.

211 InSight Crime, entrevista con ganadero de Chiapas, México, 9 de octubre de, 2021; Aristegui Noticias, “[Asesinan a diputado local de Veracruz dentro de su rancho](#)”, 9 de noviembre de 2019; Gaspar Romero, “[Asesinan a un líder ganadero en Chiapas cuando denunciaba un robo](#)”, Excélsior, 24 de mayo de 2011.

212 InSight Crime, entrevistas con habitantes de la Reserva Río Plátano, Gracias a Dios, Honduras, noviembre de 2021.

6

Oportunidades de intervención

Si las políticas actuales se mantienen sin abordar los desafíos mencionados anteriormente, a) los traficantes continuarán contrabandeando ganado a través de las fronteras y lavando sus subproductos en la cadena de suministro legal; b) seguirá existiendo el riesgo de enfermedades transmisibles que pueden perjudicar la producción legal de carne de vacuno; c) las organizaciones narcotraficantes seguirán utilizando la industria ganadera como vehículo para blanquear sus ingresos y encubrir sus operaciones; d) las comunidades indígenas continuarán sufriendo desplazamientos forzados y amenazas específicas de las redes criminales; y e) la ganadería no regulada avanzará aún más en las reservas naturales de Centroamérica, arrasando algunos de los recursos naturales más valiosos de la región.

Se debe implementar una estrategia integral para promover la cooperación internacional y reunir a diferentes agencias gubernamentales y partes interesadas. InSight Crime habló con expertos, funcionarios gubernamentales, ganaderos y líderes comunitarios locales para conocer su perspectiva sobre cómo abordar el comercio de ganado de contrabando.

Recomendaciones generales

Crear conciencia sobre el tráfico de ganado

- Como se mencionó anteriormente, detener el tráfico de ganado no está entre las prioridades actuales de ningún gobierno de la región. Esto puede deberse a la falta de comprensión del problema o porque puede considerarse un crimen aparentemente sin víctimas. Por lo tanto, educar y capacitar a las patrullas fronterizas, los organismos de seguridad, las fuerzas del orden y las agencias de aduanas sobre la violencia, las violaciones a los derechos humanos, la degradación ambiental y los vínculos con el crimen organizado que caracteriza este mercado ilícito es uno de los primeros pasos para abordarlo. Estas instituciones también deben recibir capacitación sobre la identificación de ganado

de origen ilegal, las leyes vigentes para enfrentar este problema y los procedimientos que deben seguirse.

- Se debe alentar a los gobiernos y las organizaciones intergubernamentales a que incorporen el tráfico de ganado y la ganadería no regulada en sus agendas de cambio climático y a ejercer presión diplomática para exigir que las autoridades pertinentes de la región, incluso en Estados Unidos, sean más responsables en cuanto al lugar donde obtienen carne de res.
- Los organismos intergubernamentales también deben presionar a los gobiernos nacionales para que protejan a los periodistas y activistas que informan sobre la intersección entre el crimen organizado y la degradación ambiental, y a aquellos que responsabilizan a las élites por apoyar directa o indirectamente a las redes criminales involucradas.

Mejorar la coordinación entre las agencias gubernamentales

- En cada país considerado en este estudio deben establecerse grupos de trabajo o comités que incluyan a funcionarios de los departamentos de salud y seguridad alimentaria, la policía, las fuerzas armadas, las agencias de aduanas y la Procuraduría General de la República. Estos deben estar presentes a lo largo de las principales rutas de tráfico de ganado identificadas y deben tener la jurisdicción para investigar y enjuiciar las actividades delictivas relacionadas con la industria ganadera. También deben consultar con una junta de asesores compuesta por ganaderos, representantes de sindicatos ganaderos, autoridades competentes, activistas medioambientales y otros miembros pertinentes de la sociedad civil.
- En los bosques de Centroamérica, la ganadería ilícita está estrechamente relacionada con el tráfico de cocaína. Como algunos académicos han argumentado anteriormente, las políticas de drogas y las políticas de conservación deben ir de la mano en estas áreas.²¹³ Los guardaparques deben contar con el apoyo suficiente de las fuerzas de seguridad para hacer frente a las redes del crimen organizado y ampliar su presencia en las zonas remotas donde operan estos grupos. Además, también deben dirigirse esfuerzos hacia el fortalecimiento de las unidades de inteligencia financiera y blanqueo de dinero para atacar los activos de las redes criminales transnacionales, que tienden a utilizar el tráfico de ganado para blanquear sus ganancias.

²¹³ InSight Crime, entrevista con Jennifer Devine, profesora de Texas State University, 20 de enero de 2022.

Promover tratados de libre comercio y fortalecer las regulaciones relativas al mercado internacional de carne vacuna

- El comercio internacional de ganado vacuno y carne de vacuno debe estar lo más libre de aranceles posible para reducir los incentivos para recurrir al mercado negro. Se deben promover acuerdos comerciales entre Estados Unidos y países como Guatemala y Honduras para fortalecer la industria ganadera en estos países —y por extensión sus sistemas regulatorios— y minimizar la necesidad de contrabandear ganado a México para obtener mejores precios.
- No obstante, los gobiernos nacionales, incluido el de Estados Unidos, deben ser más responsables en el abastecimiento de sus productos cárnicos. Desde al menos la década de 1980, el gobierno de Estados Unidos ha sido criticado por importar carne vinculada a la deforestación.²¹⁴ La USDA debe fortalecer la debida diligencia de las empresas cárnicas aprobadas para la exportación y exigirles a todos los socios comerciales que sean transparentes en cuanto al origen de su carne. Además de cumplir con todos los requisitos sanitarios, estas empresas también deben estar obligadas a mostrar evidencias de que sus procesos de abastecimiento de ganado no están vinculados a la degradación ambiental o a la actividad criminal. Estas mismas regulaciones deben ser aplicadas por SADER en México, MAGA en Guatemala, SAG en Honduras y MAGFOR en Nicaragua.
- Los gobiernos de México y países centroamericanos deberían trabajar con la OIRSA para crear un sistema regional de seguimiento de ganado que les permita a las diferentes autoridades nacionales compartir información y rastrear el origen del ganado que se comercializa. Esto debería ayudar a aumentar la eficiencia de los sistemas de trazabilidad en todos los países y hacer que el comercio de ganado sea más transparente. Las instituciones internas y externas deben llevar a cabo auditorías periódicas de este sistema.

Minimizar las oportunidades de corrupción

- Los gobiernos de toda la región, tanto a nivel nacional como local, deben hacer la transición a la digitalización de todos los procedimientos burocráticos para lograr una supervisión más eficiente y efectiva,

²¹⁴ Norman Myers, “The Hamburger Connection: How Central America’s Forests Became North America’s Hamburgers”, *Ambio* (1981), vol. 10, no. 1, pp. 2-8.

eliminando el papeleo y disminuyendo las oportunidades de lenidad. Esto minimizaría el riesgo de falsificar o alterar documentos y permisos oficiales.²¹⁵

- La comunidad internacional debe continuar presionando a los gobiernos de la región para que fortalezcan la transparencia y cumplan con las iniciativas de gobierno abierto. Por su parte, los gobiernos nacionales deben impulsar acuerdos y medidas en materia de integridad corporativa.²¹⁶
- En una línea similar, Estados Unidos, la Unión Europea y las instituciones financieras internacionales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial, deberían seguir exigiendo y priorizando los esfuerzos contra la corrupción en México y Centroamérica. Los gobiernos nacionales y la comunidad internacional deben responsabilizar a las élites por su complicidad en el apoyo a las redes criminales organizadas, las violaciones a los derechos humanos y la destrucción del medio ambiente.

Recomendaciones específicas: cadena de tráfico de ganado

Producción

- Los organismos intergubernamentales y las autoridades nacionales deben financiar estudios para realizar un censo del ganado que se cría ilegalmente en las reservas naturales de Centroamérica. Esto crearía una herramienta para medir la magnitud del problema e identificar qué áreas necesitan mayor presencia del Estado.
- Se debe empoderar a las agencias locales de conservación, aumentando su presupuesto y fuerza laboral y brindando más apoyo de las agencias de seguridad relevantes para patrullar los parques y contrarrestar a las organizaciones criminales fuertemente armadas.
- Muchas áreas de las reservas están gobernadas en gran medida por actores criminales. Las comunidades locales corren el riesgo de ser desplazadas, amenazadas, asesinadas o contratadas por la fuerza por estos actores para despejar los bosques, transportar ganado a través

215 InSight Crime, entrevista con funcionario de la agencia anticorrupción de México, Ciudad de México, 11 de febrero de 2022.

216 Ibíd.

de la selva y trabajar en las haciendas. Por lo tanto, es esencial que los gobiernos distingan a los miembros de estas comunidades de los grandes ganaderos y de los involucrados en el crimen organizado. Las autoridades deben abrir más espacios de diálogo con los líderes comunitarios para comprender qué condiciones están llevando a la gobernanza criminal y qué oportunidades socioeconómicas sostenibles podrían implementarse en estas áreas para ofrecer fuentes alternativas de ingresos.²¹⁷ Trabajar en estrecha colaboración con las comunidades también les permitiría a los gobiernos tener una mejor comprensión de las condiciones dentro de los parques y las reservas indígenas donde se concentra la ganadería.²¹⁸

- Las autoridades reguladoras, así como los fiscales ambientales y de derechos humanos, deben coordinar la expansión de su presencia cerca de las reservas naturales y las tierras indígenas con los miembros de las comunidades locales para alentar a los ciudadanos a denunciar los delitos ambientales.²¹⁹
- Deben fomentarse y protegerse los proyectos forestales comunitarios para mejorar la gobernanza ambiental local.²²⁰ A los campesinos que crían ganado para su subsistencia se les podría ofrecer incentivos para producir de una manera más sostenible o para que se involucren en otros proyectos agroforestales. Además, en las zonas de amortiguamiento, se les debe exigir a las actividades ganaderas que utilicen sistemas silvopastoriles, o procesos de integración de árboles y ganado de pastoreo en el mismo pedazo de tierra.²²¹
- Los gobiernos deberían explorar la posibilidad de negociar con los ganaderos más grandes para trasladar su producción fuera de las reservas, ofreciéndoles a cambio pocas sanciones, o incluso ninguna. Una estrategia similar se implementó anteriormente en Guatemala, y logró retirar 40.000 cabezas de ganado de la Reserva de la Biosfera Maya en 2011.²²²

217 InSight Crime, entrevistas con habitantes y líderes indígenas de Río Plátano, Honduras, noviembre de 2021.

218 InSight Crime, entrevista telefónica con Lottie Cunningham, Center for Justice and Human Rights in the Atlantic Coast of Nicaragua, Nicaragua, 27 de enero de 2022.

219 InSight Crime, entrevistas con líderes indígenas de Río Plátano, Honduras, noviembre de 2021.

220 InSight Crime, entrevista con Jennifer Devine, profesora de Texas State University, 20 de enero de 2022.

221 InSight Crime, entrevista con director de Fundación Río, Indio Maíz, Nicaragua, 11 de marzo de 2021.

222 Télam, “Álvaro Colom: ‘En Centroamérica, el narcotráfico solo se lo para unidos’” [sic], 14 de julio de 2011; Beth Tellman, Kendra McSweeney, Leah Manak, Jennifer A. Devine, Steven Sesnie, Erik Nielsen y Anayansi Dávila, “Narcotrafficking and Land Control in Guatemala and Honduras”, *Journal of Illicit Economies and Development* (2021), vol. 3, no. 1, pp. 132-159.

Transporte y contrabando

- La presencia de las fuerzas de seguridad debe concentrarse estratégicamente en los puntos de control de las rutas de tráfico de ganado, con el fin de interrumpir las operaciones de contrabando. Como ocurre con todas las redes criminales, es probable que los traficantes busquen nuevas rutas, por lo que las autoridades deben monitorear continuamente estos movimientos y hacer cambios cuando sea necesario. Esta estrategia ha funcionado anteriormente en el estado mexicano de Tabasco, donde los ganaderos argumentaron que la ruta de contrabando a través del cruce fronterizo de Tenosique se debilitó bastante después de que el Ejército y los agentes de aduanas aumentaron su presencia.²²³
- En lugar de perseguir a los trabajadores de fácil remplazo y a los actores de bajo nivel de las redes ganaderas, los esfuerzos deben centrarse en identificar y enjuiciar a los intermediarios que organizan acuerdos comerciales entre productores y compradores. Dado que generalmente no hay comunicación entre estos últimos, la eliminación de los intermediarios interrumpiría en gran medida la cadena de suministro del tráfico de ganado.

Lavado

- En este informe hemos señalado que la corrupción es más probable dentro del sistema de aretes para el ganado y en las oficinas municipales encargadas de emitir cartas de venta y firmar permisos de movilización que se encuentran cerca de las reservas naturales. Por lo tanto, las autoridades pertinentes de cada país deben realizar investigaciones internas sobre estos sectores y sancionar a los funcionarios que hayan operado de manera ilegal. Además, deben realizarse continuamente evaluaciones de riesgos de las diferentes instituciones involucradas en la industria ganadera para detectar otras áreas que son vulnerables a la corrupción. Deben crearse oficinas de auditoría interna en estas instituciones, o fortalecerse si ya existen.²²⁴

223 InSight Crime, entrevista con ganadero de Balancán, Tabasco, México, 10 de octubre de 2021.

224 InSight Crime, entrevista con funcionario de la agencia anticorrupción de México, Ciudad de México, 11 de febrero de 2022.

- En la misma línea, las agencias de sanidad e inocuidad de los alimentos en toda la región deben trabajar más estrechamente con los ganaderos y el sector privado para alentar la denuncia de irregularidades y corrupción dentro de los sistemas nacionales de trazabilidad.²²⁵
- Para fortalecer estos sistemas, las autoridades deben llevar a cabo campañas específicas sobre la importancia de la identificación y trazabilidad de los animales, a fin de generar confianza entre los productores y el gobierno. También se podrían ofrecer incentivos —incluso monetarios— para que los ganaderos participen en los sistemas de localización e identificación.
- Los gobiernos de Centroamérica también deberían considerar subsidiar algunos de los procesos regulatorios que los ganaderos deben pasar para vender legalmente su ganado, con el fin de reducir los costos de producción y alentar a más productores a ingresar a sistemas formales de trazabilidad.²²⁶
- En México, se necesita aumentar el personal del SINIIGA, de manera que la agencia esté mejor preparada para verificar la información proporcionada por los ganaderos. El gobierno federal también debería considerar profundizar su relación (ya sea financiera o burocráticamente) con el SINIIGA para garantizar la supervisión y las mejoras continuas del sistema de trazabilidad.
- En Honduras y Nicaragua, es necesario que haya más transparencia con respecto al acceso a los registros nacionales de ganado para que las autoridades puedan rendir cuentas si hay irregularidades o documentación de ganado en áreas donde la ganadería está prohibida.²²⁷

Comercialización

- El comercio internacional de carne debe ser más transparente. Las plantas de procesamiento aprobadas para la exportación les deben exigir a sus clientes que declaren y proporcionen pruebas contundentes del origen de la carne, y las empresas deben garantizar a sus socios

225 InSight Crime, entrevista telefónica con Juan Ramón Velásquez, director del SENASA director, Tegucigalpa, Honduras, 10 de febrero de 2022.

226 InSight Crime, entrevista con funcionarios de OIRSA, San Salvador, El Salvador, 26 de enero de 2022.

227 InSight Crime, entrevista telefónica con Anuradha Mittal, Oakland Institute, Nicaragua, 25 de marzo de 2021.

comerciales que el proceso de abastecimiento fue ético y sostenible. Esto podría hacerse mediante la creación de un sistema de certificación.

- Además, al igual que con la prevalencia de riesgos sanitarios, la USDA debería considerar imponer multas o prohibiciones a las empresas que tienen procesos de abastecimiento inadecuados.
- Los organismos nacionales de competencia económica y reglamentación deberían realizar estudios de concentración del mercado y promover políticas que garanticen la igualdad de competencia entre las empresas cárnicas. Esto es especialmente relevante en el caso de México, donde SuKarne domina actualmente la industria ganadera.
- Finalmente, se necesita más investigación, tanto por parte de las fuerzas del orden como de investigadores independientes, sobre las conexiones entre las élites políticas y las compañías cárnicas en la región para comprender mejor quién se beneficia del comercio ilícito de ganado y qué otros intereses están promoviendo este mercado.

Glosario de siglas y abreviaturas

APHIS	Servicio de Inspección Sanitaria de Animales y Plantas de Estados Unidos
CBP	Servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Estados Unidos
CICIG	Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala
CJNG	Cartel de Jalisco Nueva Generación
CNOG	Confederación Nacional de Organizaciones Ganaderas
CONAP	Comisión Nacional de Áreas Protegidas de Guatemala
FSIS	Servicio de Inspección y Seguridad Alimentaria de Estados Unidos
GIZ	Agencia Alemana para la Cooperación Internacional
ICF	Instituto de Conservación Forestal de Honduras
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México
IPSA	Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria de Nicaragua
MARENA	Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales de Nicaragua
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala
OIRSA	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuario
OTR	Oficina de Titulación Rural de Nicaragua
PGN	Padrón Ganadero Nacional de México
PSG	Prestador de Servicios Ganaderos
REEMO	Registro Electrónico de Movilización
SADER	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de México
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería de Honduras
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria de México
SENASICA	Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria de México
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente de Honduras
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público de México
SIAP	Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera de México
SINAT-GT	Sistema Nacional de Trazabilidad Pecuaria de Guatemala
SINIIGA	Sistema Nacional de Identificación Individual de Ganado de México
TIF	Rastro Tipo Inspección Federal

UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UPP	Unidad de Producción Pecuaria
USDA	Departamento de Agricultura de Estados Unidos
VISAR	Viceministerio de Sanidad Agropecuaria y Regulaciones de Guatemala



InSight Crime es un centro de pensamiento y un medio de comunicación sin ánimo de lucro que combina el periodismo investigativo con rigor académico, basando sus análisis en la investigación en campo y testimonios de todos los actores, legales e ilegales. InSight Crime busca profundizar y enriquecer el debate sobre el crimen organizado en América Latina y el Caribe mediante la publicación periódica de informes, análisis e investigaciones sobre este flagelo y sobre los esfuerzos de los Estados para combatirlo.

Para más información, visite es.insightcrime.org